

融安县 人民政府文件

融政发〔2011〕10号

融安县人民政府关于印发 融安县国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要的通知

各乡(镇)人民政府，泗顶矿区管理处，县直各有关单位：

《融安县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）已经县第十五届人民代表大会第七次全会审议通过。现印发给你们，请按照《纲要》的要求，结合实际，认真抓好落实。

二〇一一年三月三十一日

融安县国民经济和社会发展的

第十二个五年规划纲要

前言	4
第一章 回顾与展望	4
第一节 “十一五”经济社会发展情况	4
第二节 “十一五”经济社会发展评估	9
第三节 “十二五”经济社会发展的条件与环境	10
一、优势	10
二、劣势	11
三、机遇	11
四、挑战	12
第二章 “十二五”发展总体要求和主要目标	13
第一节 总体要求	13
第二节 主要目标	14
第三节 战略思路	17
第三章 空间布局	18
第一节 重点发展区	18
一、城镇发展地区	18
二、工业发展区	19
第二节 农村开发区	20
一、种植业基地	20
二、中草药基地	20
三、养殖业基地	21
四、特色林业基地	21
第三节 生态保护区	22
一、自然保护区	22

二、水源保护区	22
三、风景名胜区	22
四、重要生态功能区	22
第四章 产业发展	22
第一节 发展特色农业，推进农业产业化经营	23
一、发展特色种植业，助推现代农业发展	23
二、发展特色养殖业，打造增长亮点	24
三、发展特色林业，促进生态增效和农民增收	24
四、培植龙头企业，大力推进农业产业化	24
五、建立现代农业社会化服务体系	25
第二节 以资源深加工为重点，大力发展生态型工业	26
一、重点发展资源深加工产业	26
二、大力发展民族旅游产品加工业	27
三、巩固提升矿产品深加工产业和化工建材业	28
四、利用产业转移机遇，大力培育新兴产业	28
五、加快工业园区建设	28
第三节 以现代服务业为突破口，加快第三产业发展	29
一、积极发展生产性服务业	30
二、扶持发展以旅游业为主的消费性服务业	31
第五章 基础设施建设与城乡统筹发展	34
第一节 加快基础设施建设	34
一、加快交通基础设施建设	34
二、进一步加强水利基础设施建设	34
三、加强能源基础设施建设	34
四、加快信息基础设施建设	35
五、加快市政基础设施建设	35
第二节 推进城乡统筹发展	36
一、加速城镇化进程	36
二、大力推进县城建设	36
三、建立健全城乡统筹发展新机制	37
第六章 社会民生建设	37
第一节 大力推进教育集约发展	38

第二节	多渠道多方式促进就业支持创业	39
第三节	加快文化体育事业发展	40
第四节	全面推进卫生现代化建设	41
第五节	继续加强人口计生管理与服务	41
第六节	进一步加快安居工程建设	43
第七节	不断完善社会保障体系	44
第八节	切实加大扶贫开发力度	45
第七章	生态文明建设	46
第一节	加强生态建设	46
第二节	积极发展绿色能源	46
第三节	大力发展循环经济	47
第四节	加强城乡环境综合治理	47
第五节	合理开发利用土地资源	48
第八章	和谐社会建设	48
第一节	进一步完善社会管理体制	49
第二节	不断健全公共安全保障体系	49
第三节	全面推进民主法制建设	50
第四节	大力加强精神文明建设	50
第九章	规划实施保障措施	52
第一节	开放合作保障	52
第二节	科技创新保障	53
第三节	人才支撑保障	53
第四节	投融资保障	54
第五节	体制机制保障	55
第六节	组织领导保障	55
附录	57
附表一	“十二五”主要指标规划表	57
附表二	“十二五”规划重大项目汇总表	58

前 言

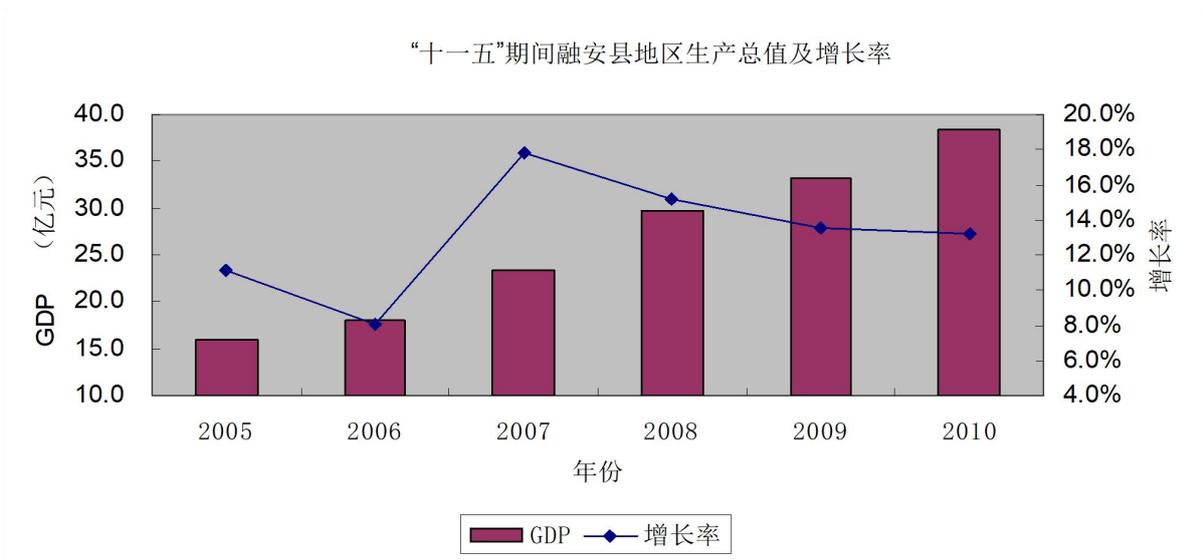
“十二五”时期是融安全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，是实现经济平稳较快发展、民生显著改善、社会和谐进步的重要机遇期。根据《中共融安县委委员会关于制定融安县国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》，在自治区、柳州市规划指导下，科学制定“十二五”规划，对于积极适应国内外发展环境的新变化，牢牢把握今后五年经济社会发展的新机遇，妥善应对各种挑战，加快融安经济社会又好又快发展具有重大意义。

第一章 回顾与展望

第一节 “十一五”经济社会发展情况

“十一五”时期是极不平凡的五年，在柳州市委、市政府的正确领导下，县委、县政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持“工业支柱坚实、农业特色鲜明、商贸流通活跃、人居环境优美、社会和谐文明”的总体发展思路，全面实施“铅锌冶炼基地、竹木深加工基地、农产品集散基地、全国金桔生产基地、中草药生产基地”和建设“广西最佳宜居县城”的“5+1”工程，成功应对全球金融危机的严重冲击，大力推进科学发展、和谐发展、跨越发展，使“十一五”时期成为融安发展最好的时期之一，成为经济增长速度和效益全面提升、社会进步最显著、城乡风貌变化最大、人民群众得到实惠最多的五年。

——**县域经济持续较快发展**。2010年经济总量达38.4亿元（当年价），年均增长13.5%（按不变价计算）（见图1-1），人均生产总值达11643元（见图1-6）；全社会固定资产投资累计完成89.4亿元（图1-2），为“十五”期的5倍；财政收入达2.5亿元（图1-3），年均增长13.5%。



图

1-1 “十一五”期间融安县地区生产总值及增长率

备注：图中地区生产总值为当年价，增长率为可比价。

五年全社会固定资产投资

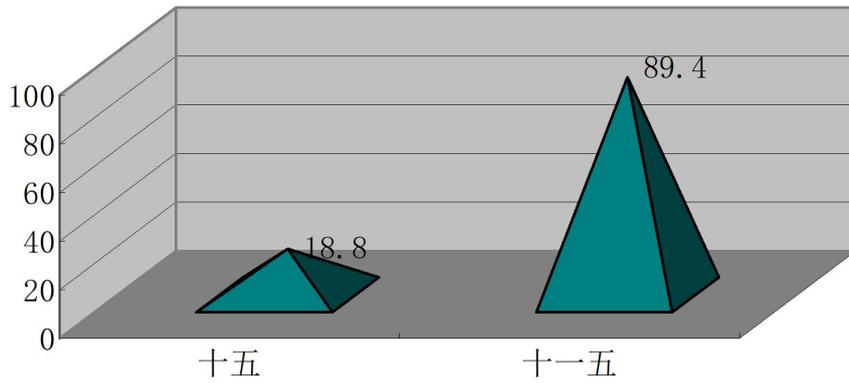


图 1-2 “十五”及“十一五”期间全社会固定资产投资完成额比较（单位：亿元）

备注：图中指标均为当年价（下同）。

财政收入

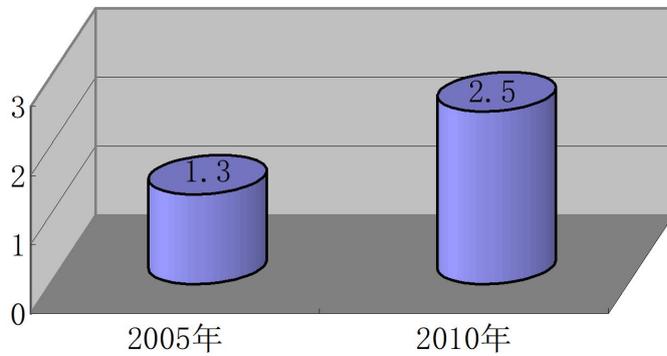


图 1-3 “十五”期末及“十一五”期末融安财政收入比较（单位：亿元）

——三次产业协调发展，经济结构进一步优化。三次产业结构由 2005 年的 32:26:42 调整为 2010 年的 23:46:31（见图 1-5），呈现出较为明显的“二三一”格局，“工业立县”战略实施成效显著。2010 年工业总产值达 38 亿元，年均增长 25.1%（见图 1-4）；工业增加值达 15.25 亿元，占 GDP 比重由 2005 年的 23% 提高至 2010 年的 39.7%。工业布局调整迈出新步伐，园区经济蓬勃发展，已完成高泽、浮石、红卫、石其四个工业集中区规划。农业基础地位进一步巩固，特色农业初具规模，2010 年农林牧渔业总产值达 14.2 亿元。粮食播种面积保持稳定，农业产业结构不断优化，形成了糖料蔗、竹木、桑蚕、金桔、中草药等具有本地特色的五大产业生产基地。以商贸为主的第三产业发展迅速。“十一五”期末，服务业增加值达 12.0 亿元，年均增长 12.3%；社会消费品零售总额达 12.3 亿元，年均增长 19.1%。商贸物流业基础设施建设取得突破性进展，各项服务业均有新的发展。

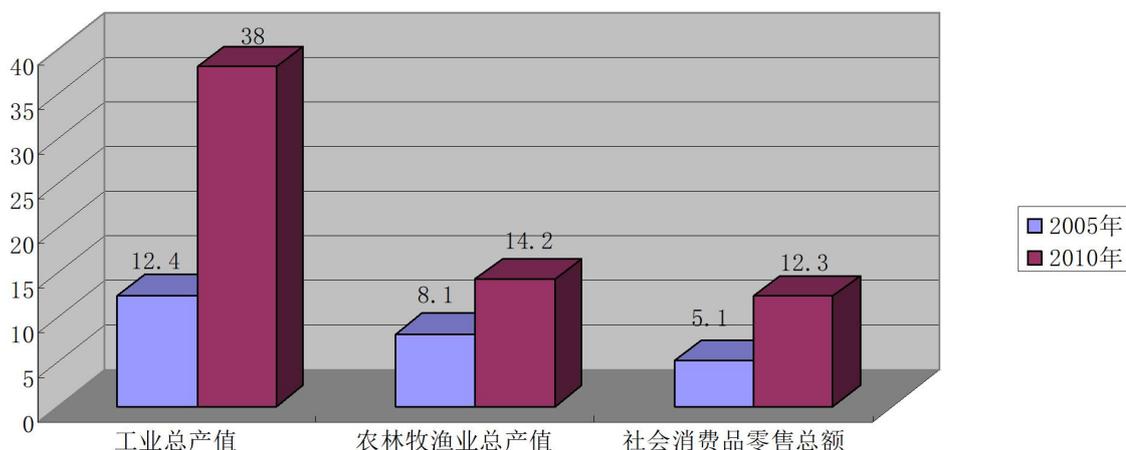


图 1-4 “十五”期末和“十一五”期末融安县部分经济指标比较（单位：亿元）

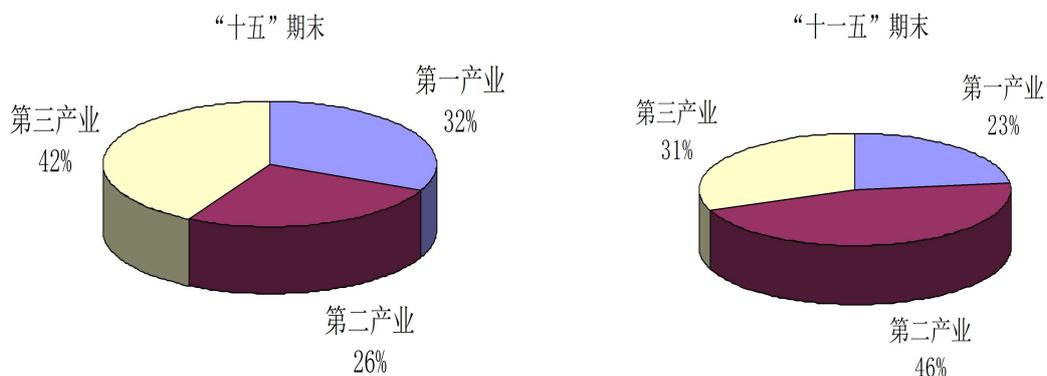


图 1-5 “十五”期末（左图）和“十一五”期末（右图）融安县三次产业结构比较

——**城乡建设加快**。“广西最佳宜居县城”发展战略实施效果明显，县城建设取得长足发展，城区面积扩大到 12 平方公里，常住人口达 12 万人。城镇功能逐步配套与完善，连续多年获得“南珠杯”、“金壶杯”、“全区文明卫生县城”、“自治区平安县城”等荣誉。新农村示范点建设扎实推进，完成了 2 个县级示范点和 12 个乡镇示范点的基础设施建设和产业规划。交通水利等基础设施明显改善。三江至北海高速公路融安段征地拆迁工作顺利推进，公路路网和交通运输网络基本形成。“十一五”期间累计完成 21 座水库除险加固工程、142 个农村饮水安全工程，解决了农村 7.47 万人的饮水安全问题。

——**生态环境持续改善**。节能减排工作成效显著，主要污染物排放得到有效控制。“十一五”期末，化学需氧量和二氧化硫排放量都控制在柳州市下达指标范围之内。深入实施“城乡清洁工程”，加强以城镇污水垃圾处理为重点的环保能力建设与环境治理，“十一五”期末，城镇生活污水处理率达到 75%，城镇生活垃圾实现填埋处理，城乡环境质量明显改善。大力营造水源涵养林、水土保持林，扩大防护林和封山育林，积极保护自然生态环境，2010 年末森林覆盖率达 77%。水土流失综合治理和矿山生态修复工作进展顺利，共治理水土流失面积 12.97km²。

——**民生保障明显改善**。养老、医疗等各项社会保险覆盖面不断扩大，2010 年，全县基本社会保险覆盖率达 70%，新农合参合率达 91%。城乡居民最低生活保障水平进一步提高，社会救助体系逐步完善。保障性住房建设步伐加快，建成一批城镇廉租房。城乡居民收入持续增长，2010 年城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达 15438 元、4574 元（见图 1-6），年均增长分别达 12.6% 和 14.6%。扶贫开发力度加大，顺利完成第一、第二、第三批整村推进工作，贫困村基础设施明显改善；加大培训力度，培育了贫困村群众脱贫致富的主导产业。到“十一五”期末，贫困人口减少至 2.36 万人以下。

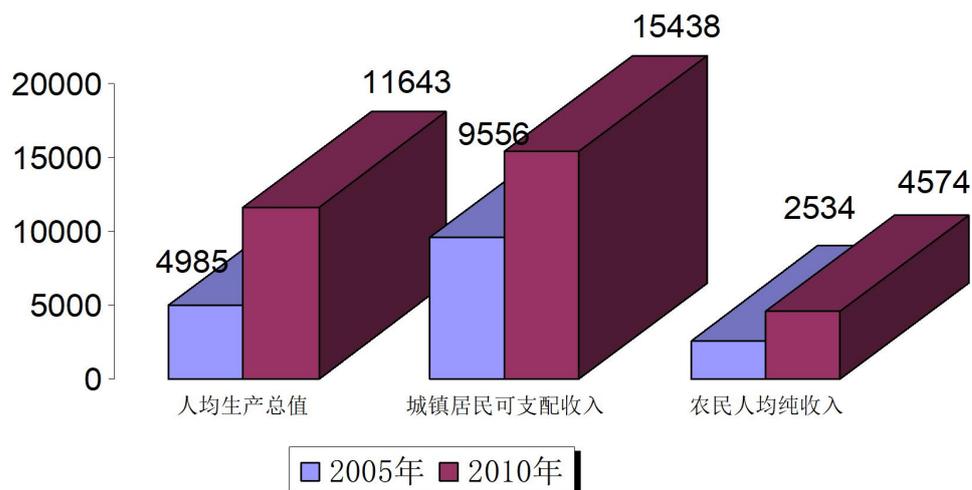


图 1-6 “十五” 期末和 “十一五” 期末融安县人均生产总值、城镇居民人均可支配收入及农民人均纯收入比较 (单位: 元)

数据来源: 融安县统计局提供。

——**教育事业加快发展**。“十一五” 期间, 基础教育进一步巩固, 提前一年实现“两基” 达标, 义务教育毛入学率达到 100%。办学条件逐步改善, 县职教中心、教师周转房建设、中小学校舍维修改造工程等一批教育基础设施已完成。实施农村义务教育“免费午餐” 工程, 惠及全县义务教育阶段农村学生达 2 万人。初、高中阶段教育教学水平稳步提高, 全县本、专科上线率达 96.48%。职业教育发展步伐加快, 成立了由县职校、县师范、县委党校合并而成的融安县职教中心。

——**科技实力明显增强**。“十一五” 期间, 积极开展特色优势产业关键技术攻关和科技成果转化, 取得了较好的经济和社会效益; 同时, 初步探索出“科研单位+科技推广机构+龙头企业+行业协会+基地+农户” 的科技服务模式, 在服务县域经济中取得了良好的效果。创新体系逐步完善, 科技综合实力明显增强。科技服务体系日趋健全, 基本完善了县、乡、村三级科技管理体制。

——**医疗卫生和计生工作稳步推进**。推行药品集中采购统一配送制度, 有效降低医药成本, 减轻了农民负担。农村医疗卫生基础设施建设成效显著, 建成了县疾控中心办公楼、县传染病院(区)、县人民医院医技大楼、乡镇卫生院业务用房等一批卫生基础设施。全县卫生初级保健成绩显著, 卫生应急反应能力不断增强。人口计生工作成效显著, 人口出生率控制在“十一五” 规划目标

15‰以内；人口自然增长率控制在9‰以内。

——**文化体育事业繁荣发展**。文体基础设施建设成效明显，新建和维修改造了县文化体育中心、乡镇综合文化站大楼、村级篮球场、村级标准化农家书屋等一批文体基础设施。文体活动丰富多彩，“十一五”期间年平均举办各类文体活动40余次，成功举办了广西首届“融安金桔”文化节暨商贸洽谈会等一系列群众性文体活动。广播电视网络进一步扩展，架通了全长110杆公里的有线广播电视光纤主干线，实现了全县乡乡通有线广播电视目标。

——**改革开放迈出新步伐**。各项改革加快推进。国有和集体企业、财税、投资等体制改革和医药卫生、文化等领域改革不断深化。农村综合改革取得较大进展，集体林权制度改革稳步实施。融安农村合作银行挂牌成立。招商引资成效显著。“十一五”期间共引进项目166个，完成招商引资总额40.5亿元，其中到位资金22.6亿元。

——**社会保持和谐稳定**。社会治安防控体系进一步健全，率先开展乡镇综治信访维稳工作中心建设，矛盾纠纷排查调查机制进一步完善。“天网工程”不断完善，社会治安形势继续好转。和谐社区建设积极开展。实行安全生产“一票否决”工作机制，加大对交通、矿山、危险化学品、学校、企业等安全生产重点领域的监督检查力度，安全生产形势继续保持稳定。食品药品安全保障体系逐步完善。民族政策法规全面落实，民族团结进步事业快速发展。

第二节 “十一五”经济社会发展评估

在“十一五”规划目标中，除财政收入和农林牧渔业总产值分别完成规划目标的92.6%和94.7%之外，其他主要经济社会发展指标都超额完成目标，具体见表1-1。

从工业化水平来看，融安仍处于工业化初期阶段，但增长速度呈加快趋势，预计“十二五”期间融安能够进入工业化中期阶段。

从区域性地位来看，“十一五”期末融安工业总产值、“十一五”期间固定资产投资累计完成额在全市六县中均排在第4位，地区生产总值在全市六县中排在第5位，在一定程度上说明了融安经济总量和经济发展水平在柳州市六县

中处在中下水平。

表 1-1 “十一五”主要经济指标完成情况表

序号	指标	单位	2010 年		完成规划目标 (%)
			规划目标	完成情况	
1	地区生产总值	亿元	30	38.4	128.0
2	人均生产总值	元	8829	11643	131.9
3	全社会固定资产投资 (五年累计完成额)	亿元	40	89.4	223.5
4	财政收入	亿元	2.7	2.5	92.6
5	工业总产值	亿元	30	38	126.7
6	农林牧渔业总产值	亿元	15	14.2	94.7
7	社会消费品零售总额	亿元	8.23	12.3	149.5
8	城镇居民可支配收入	元	11440	15438	134.9
9	农民人均纯收入	元	3270	4574	139.9

第三节 “十二五”经济社会发展的条件与环境

一、优势

——**区位优势**。融安地处湘、黔、桂三省交界地区中心区域，前有经济活跃的工业城市柳州及西南出海大通道为依托，后有湘、黔、桂三省交界区域丰富资源和市场作支撑，具有较好的区位优势。

——**交通优势**。融安交通便利，铁路、公路、水路交通都十分发达，基本形成了立体的交通路网。焦柳铁路从北往南贯穿县境2个乡镇，设有3个站点，在县城设有焦柳线广西段最大客运、货运火车站，往北可达怀化、襄阳、重庆，往南可达柳州、湛江、广州。融安拥有直通首府南宁的始发特快列车和直通柳州的始发快速列车，是广西第一个拥有2趟“快速”及以上级别始发列车的县份。公路方面，209国道、S306、S204省道贯穿县境，各乡镇政府、村民委所在地均已通公路。融江航道上可达贵州从江、榕江，下可到柳州、梧州、广州，常年可通航100—200吨级货船。

——**资源优势**。融安地处中亚热带季风气候区，气候温和，拥有丰富的林业、矿产、旅游和水电等资源，为相关产业的发展奠定了坚实的基础。同时，融安特产十分丰富，盛产金桔、罗汉果、沙田柚、头菜、淮山等农产品，已有金桔、板栗、脐橙、沙田柚、小洲头菜、番茄、辣椒等农产品通过农业部农产

品质量安全中心无公害农产品认证。此外，青蒿素、竹木制品等是融安重要的特色产品。

二、劣势

——**工业产业链仍较短**。融安的工业产业链条仍较短，上游产业与下游产业之间的技术断层和原材料产品结构与加工工业对原材料的需求结构之间存在错位，大部分原材料输往区外，而加工工业所需的大部分原材料又从区外输入。产业链缺损导致无法通过上、下游产业之间的互动和外溢机制来促进县域内产业集群的形成与发展。

——**科技创新能力仍较弱**。与区内外先进县（市）相比，融安科技实力不强，高新技术产业化进展缓慢，高新技术产品和产业占整个经济的比重非常小，对全县经济结构优化、产业升级和市场扩张的主导作用不强。

——**缺乏高素质人才**。目前，融安接受过大专以上高等教育的人数还较少，企业职工中拥有中、高等技术职称的比重较低，乡镇拥有执业医师资格的医生紧缺。专业技术人才的短缺，对融安工业企业的技术创新和承接外部技术含量较高的产业转移，都会产生一定的不利影响和制约。

三、机遇

——**国家新一轮西部大开发的机遇**。“十二五”国家将实施新一轮西部大开发战略，总体目标是西部地区综合经济实力上一个大台阶。国家对西部地区基础设施建设、特色优势产业发展、生态环境保护、改善民生等将进一步加大政策扶持力度。随着中央对西部地区财政转移支付力度、中央财政性投资力度、中央信贷资金投入力度的不断加大，融安将可获得更好的发展机会。

——**国家对广西发展给予大力扶持的机遇**。2009年12月《国务院关于进一步促进广西经济社会发展的若干意见》正式颁布，为广西“十二五”乃至更长的时期广西经济社会发展指明了方向。《意见》提出了广西要打造区域性现代商贸物流基地、先进制造业基地、特色农业基地和信息交流中心的战略任务，确定了广西“两区一带”区域发展新格局。随着《意见》的具体实施，融安可以

利用地处西江黄金水道流域、水陆交通便利和连接湘黔桂的区位优势，构建综合交通网络体系，融入西江经济带，谱写区域性商贸物流基地和特色农业基地的大文章。

——**柳州市“二次创业”带来的机遇。**“十一五”以来，柳州市积极调整经济社会发展战略，提出“三个同步”发展理念，全面实施“二次创业”，加快“经济升级，城市转型”步伐。“十二五”柳州市提出打造“广西的苏州”、建设超大城市和广西汽车城等目标，着力打造柳北经济带，实施城乡互动大通道建设工程，加快建设三江至北海高速公路柳州段，把柳北三县打造为以柳州市区为中心的“两小时经济带”，有利于融安接受柳州经济辐射和加快当地资源开发，为县域经济发展拓宽了空间。

——**融安被批复为柳州市次中心城市带来的机遇。**2010年11月15日，国务院办公厅批准了《关于请求审批柳州市城市总体规划的请示》。按照柳州市城市总体规划，融安和鹿寨县将成为柳州市未来十年重点发展的次中心城市。作为柳北经济区核心城市带的主要组成部分，融安的功能定位是农林产品加工、贸易和旅游服务基地。同时，规划建设融安-融水城镇带，即以长安镇、融水镇为基础，以融安浮石镇为结合点，构筑基本连片的城镇带。“柳州市次中心城市”的确定和建设，将为融安带来前所未有的人流、物流、资金流，有利于加快城乡建设步伐，推动融安经济社会事业全面发展。

此外，中国-东盟自贸区全面建成，国家转变经济发展方式，大力扩大内需，力争在重点领域和关键环节实现改革突破，这些都有利于融安拓展发展空间，增强县域经济发展活力。

四、挑战

——国内总体产能过剩的挑战。由于国际金融危机之后发达国家市场需求萎缩，国内产能过剩，将使“十二五”期融安经济发展遇到的市场竞争约束增强。

——低碳经济发展要求的挑战。在全球气候变暖的背景下，低碳经济成为时代发展的要求。而融安由于工业发展起步晚，经济实力弱，技术落后，产业结构以资源加工型产业为主，资源能源消耗较高，经济的高碳特征明显；同时，

作为林业大县的融安，能耗指标低、污染物排放指标基数较少，节能减排的压力将日益加大。

——企业生产成本大幅上升的挑战。随着近年来一系列政策的出台和资源性产品价格和要素市场改革的深化，我国全面进入了人民币不断升值、高土地成本、高资金成本、高资源成本、高能源成本、高环境成本、高劳动力成本的时代。不断上升的各种成本，将使“十二五”期融安经济发展遇到的成本约束大大增强。

——区域竞争日趋激烈带来的挑战。随着区域经济一体化的推进，地区间、产业间的资金、人才等发展要素和市场空间的竞争加剧。随着周边地区交通环境的改善，尤其是贵阳-广州高速铁路、三江-北海等高速路网的修建，融安原有的地缘和交通两大优势将会弱化，在区域竞争格局中边缘化的危险正在加大。融安如果不能加快改革和发展步伐，积极应对挑战，就有可能被周边县份所赶超。

此外，社会矛盾凸显的社会环境也将给融安的和谐发展带来压力和挑战。

第二章 “十二五”发展总体要求和主要目标

第一节 总体要求

高举中国特色社会主义理论伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，深入贯彻党的十七届五中全会精神、《中共中央国务院关于深入实施西部大开发战略的若干意见》和国务院《关于进一步促进广西经济社会发展的若干意见》等精神，以科学发展为主题，以进一步做大经济总量和加快转变经济发展方式为主线，以科技进步和创新为支撑，实施质量兴县战略，加强质量标准体系建设，大力实施名牌发展战略，以保障和改善民生为根本出发点和落脚点，以建设资源节约型、环境友好型社会为着力点，以改革开放为动力，围绕柳州市次中心城市的战略定位，大力推进工业化和城镇化，建设国家绿色能源示范县、国家生态示范县、广西最佳宜居县城、具有鲜明区域特色的休闲养生旅游服务基地、广西特色农林产品生产加工基地和湘黔桂毗邻区商贸物流基地，通过产业发展促进人口集聚，通过人口集聚扩

大县城及周边城镇规模，努力建成“工业支柱更加坚实，农业特色更加鲜明，商贸流通更加活跃，人居环境更加优美，居民生活更加宽裕，社会更加和谐文明”新融安，开创融安社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设新局面，为全面建设小康社会打下坚实基础。

第二节 主要目标

工业化和城镇化取得较大进展，柳州次中心城市建设明显推进；经济平稳较快发展，经济结构进一步优化；城乡居民收入普遍较快增加，社会建设明显加强；改革开放不断深化，转变经济发展方式取得实质性进展；县域经济实力和抵御风险能力显著提高，人民物质文化生活明显改善，社会和谐建设谱写新篇章，全面建成小康社会的基础更加牢固。

——经济发展。经济保持持续快速健康发展。至“十二五”期末，实现全县生产总值 68 亿元（2010 年不变价）以上，年均增长 12%以上；财政收入达 4.4 亿元以上，年均增长 12%以上；固定资产投资“十二五”累计达 250 亿元，比“十一五”增长 1.8 倍；社会消费品零售总额达 26 亿元，年均增长 16%；工业总产值达 76 亿元，年均增长 15%；农林牧渔业总产值达 19 亿元，年均增长 6%。

——结构调整。一、二、三产业结构由 2010 年的 23:46:31 调整到 2015 年的 17: 50: 33，其中工业增加值比重达到 43%，工业和第三产业占生产总值比重进一步提高。城镇集聚和辐射功能明显增强，城镇化率达到 50%以上。

——民生保障。居民生活整体比较富裕，收入差距逐步缩小，价格总水平基本稳定。到 2015 年，城镇居民人均可支配收入和农村居民年人均纯收入分别达到 25000 元和 7400 元以上，年均增长均要达到 10%以上；5 年累计实现城镇新增就业 6000 人以上，其中城镇下岗失业人员再就业新增 1200 人；城镇登记失业率控制在 4.5%以内，再就业率达 85%；农村劳动力转移就业 3 万人。城镇养老、医疗、失业、工伤、生育保险等基本社会保险覆盖率达到 70%以上，新型农村社会养老保险参保率达到 60%，新农合农民参合率达到 95%。农村饮水安全问题得到全面解决，农村贫困人口占比下降到 1%以下，基本解决现有贫困人口的温饱问题。

——社会进步。社会事业全面进步，社会保障体系更加完善，公共服务体系更加健全；民主法制、精神文明建设全面加强，和谐社会建设成效显著。全社会科技研发经费支出比“十一五”明显提高，义务教育进一步巩固提高，学前幼儿教育和高中教育基本普及，中等职业教育全面实现免费；卫生服务体系健全率达90%以上，文化体育事业繁荣发展，广播电视人口基本实现全覆盖；安全生产水平不断提高，社会治安综合治理能力不断增强，继续保持广西“平安建设”先进县称号；县城建设成为“广西最佳宜居县城”和桂北区域性教育中心、医疗中心。

——资源环境。生态环境保持良好，资源利用效率显著提高，基本农田保护面积不少于28600公顷，全面建设国家绿色能源示范县和国家生态示范县。到2015年，万元GDP能耗、万元GDP二氧化碳排放量以及二氧化硫、化学需氧量等主要污染物排放总量达到柳州市下达的控制目标要求；城区生活污水处理率达到80%以上，工业废水处理率达到90%，县城城区生活垃圾无害化处理率达到80%以上；森林覆盖率达到77%以上，其中县城建成区绿化覆盖率达到36%以上。

“十二五”主要目标图示见图2-1至图2-6。

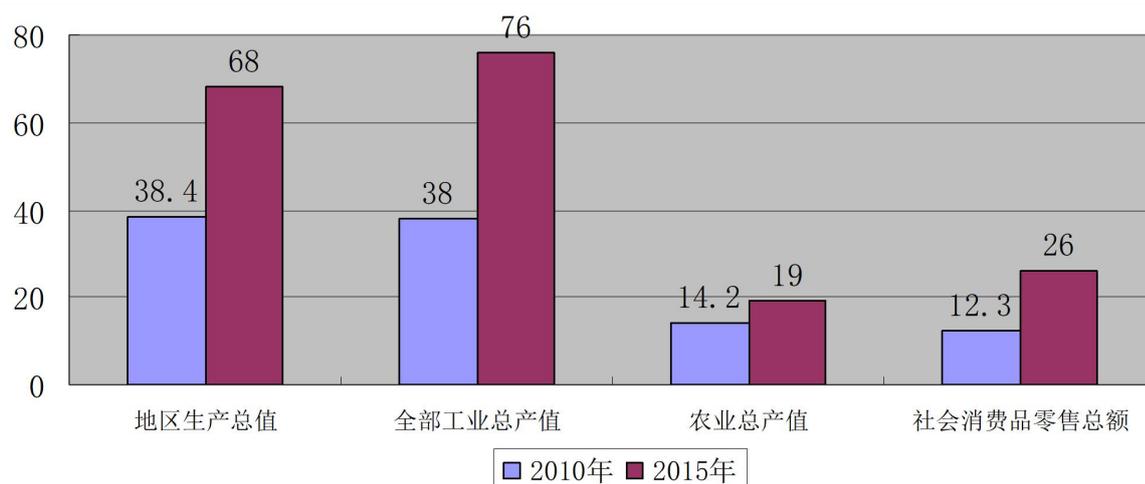


图2-1 “十二五”期末经济发展主要目标（单位：亿元）

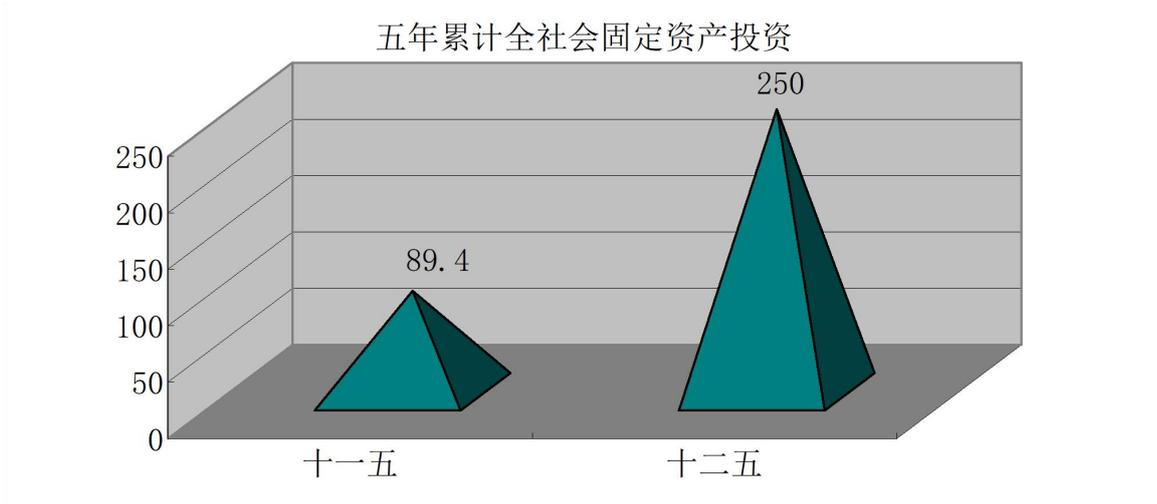


图 2-2 “十二五” 累计固定资产投资目标 (单位: 亿元)

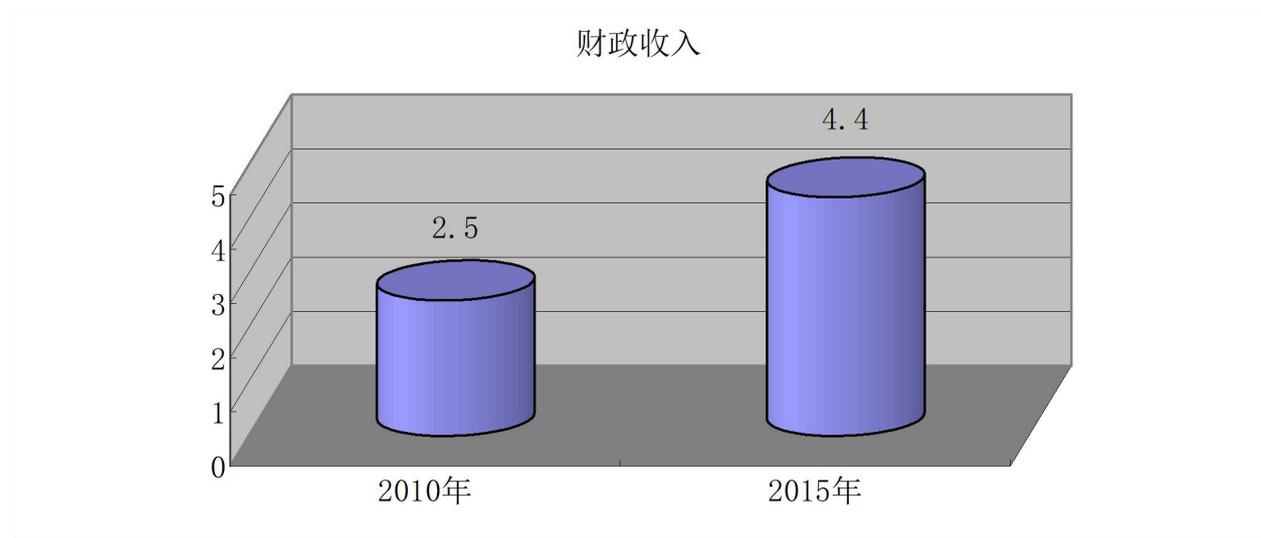


图 2-3 “十二五” 期末财政收入目标 (单位: 亿元)

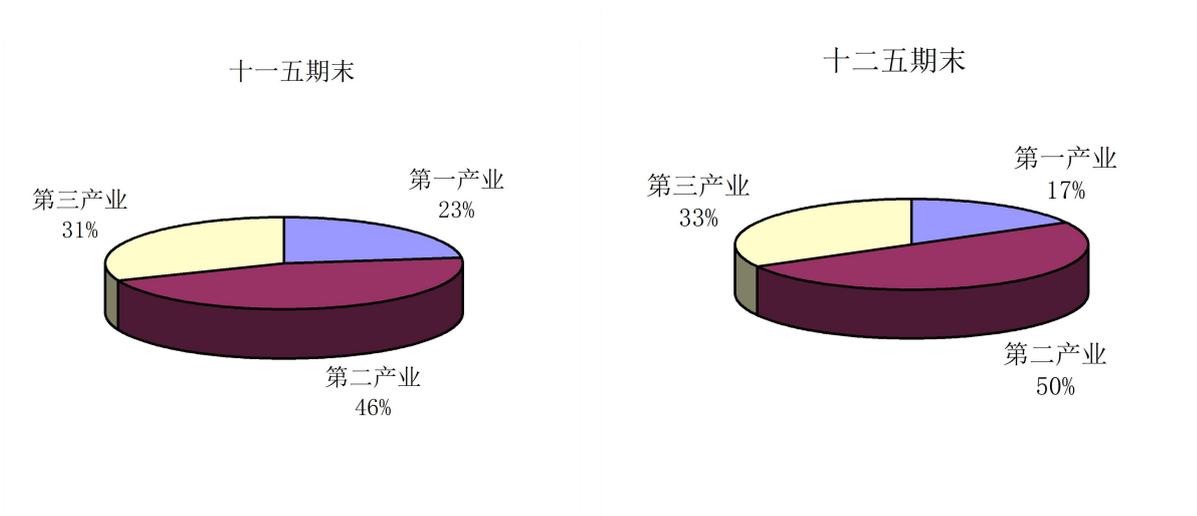


图 2-4 “十二五” 期末三次产业结构调整目标

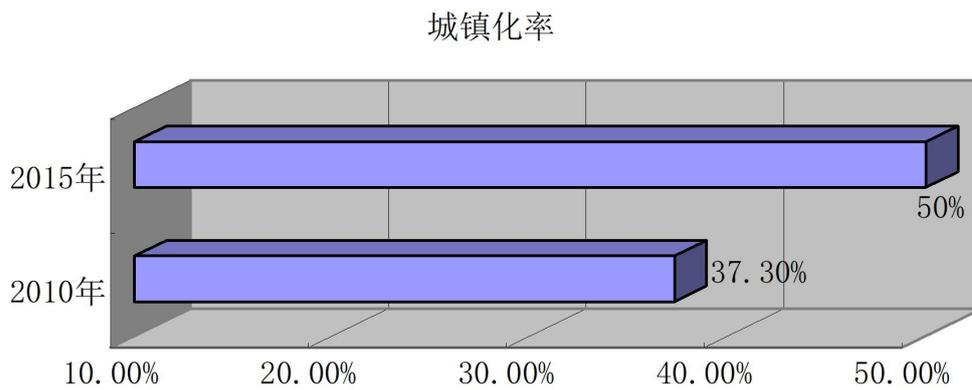


图 2-5 “十二五” 期末城镇化目标

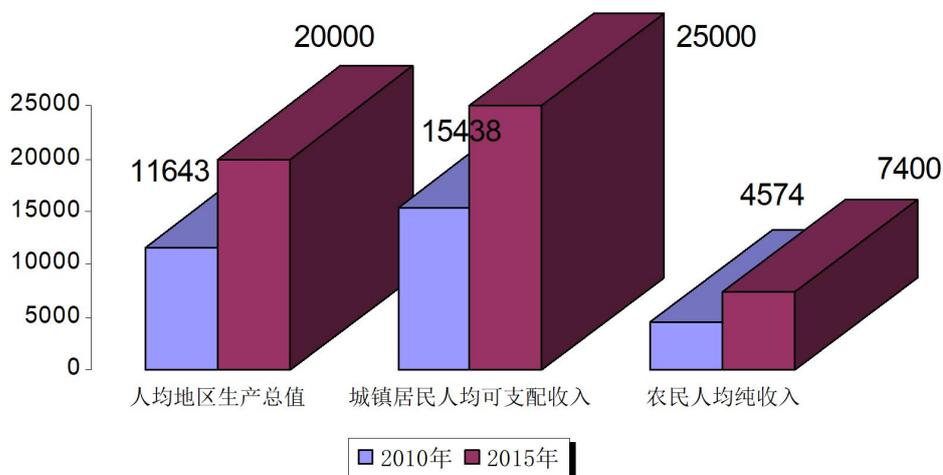


图 2-6 “十二五” 期末人均生产总值、城镇居民人均可支配收入及农民人均纯收入增长目标 (单位: 元)

第三节 战略思路

以“转方式、增总量，聚人气、扩城市，建设更加富裕文明和谐新融安”为总体战略，坚持“工业立县”，继续推进实施“5+1”工程，大力实施6大发展战略：

——推进柳州次中心城市发展战略。以工业化推进城镇化，以城镇化促进工业化，不断提高城市承载能力，着力建设“广西最佳宜居县城”。

——产业升级战略。加快转变经济发展方式，大力调整优化产业结构，推动三次产业结构全面升级。

——可持续发展战略。坚持“经济发展和环境优美同步”的发展理念，确

保经济社会发展的成果惠及广大人民群众。

——创新驱动战略。要营造良好的创新发展氛围，增强自主创新能力，提高城市核心竞争力。

——开放带动战略。坚持对外开放与对内开放并举，“引进来”与“走出去”相结合，建设有融安特色的开放型经济。

——和谐发展战略。大力推动各项社会事业全面发展，推进社会全面进步和促进人的全面发展，促进社会和谐。

第三章 空间布局

根据主体功能区的相关规定和融安不同区域的资源环境承载能力、现有开发强度和发展潜力，统筹谋划未来人口分布、产业布局和城镇化格局，进一步优化空间布局 and 空间结构，把融安划分为重点发展区、农村开发区、生态保护区三个片区。

第一节 重点发展区

融安重点发展区包括城镇发展地区和工业园区。要引导各类工业向优势地区集中转移，人口向城镇集聚，形成以生态型工业为主导的产业带。

一、城镇发展地区

(一) 中心城镇

长安镇是融安的政治、经济和文化中心，以及区域性商贸物流中心，是桂中经济区核心城市带的主要组成部分，定位为柳州市重要的区域贸易中心、竹木加工和旅游服务基地。到 2015 年，长安镇常住人口达到 15 万人。

(二) 重点城镇

重点城镇包括浮石镇、大良镇。浮石镇是柳州市重点镇，定位为以发展能源和原材料加工业为主的重要工业卫星城镇。大良镇是广西重点镇，定位为融安南部中心镇、全县重要的现代农业和农产品加工基地。

(三) 一般城镇

一般城镇包括板榄镇、泗顶镇、大将镇。板榄镇主要发展林业和农村商贸业；大将镇人口多，处于县域北部的核心地区，发展为县域北部的经济中心，形成带动北部发展的地域中心城镇；泗顶镇宜发展农产品加工和矿产开采业，成为县域东部的经济中心。

（四）乡集镇

乡集镇包括雅瑶乡、东起乡、沙子乡、大坡乡、桥板乡、潭头乡，重点发展旅游、农村商贸和农村观光旅游业。

二、工业发展区

（一）高泽工业园区

位于县城东南面，焦柳铁路东侧，规划用地面积 316 公顷，其中新增用地 90.54 公顷，已开发面积 41.8 公顷，主导产业为中草药加工、中药制药产业和民族旅游产品加工业。

（二）红卫工业园区

位于县城西南面和焦柳铁路西侧，东临高泽工业园区，规划用地面积 467 公顷，其中新增用地 81.35 公顷，已开发面积 100.82 公顷。主导产业为竹木深加工、家具制造、生物质能产业。

（三）石其工业园区

位于县城区最北端，规划用地面积 83 公顷，其中新增用地 30 公顷，重点发展农产品加工及深加工产业。

（四）浮石工业园区

位于浮石镇南部沿 209 国道沿线两侧，规划用地面积 278 公顷，其中新增用地 67.04 公顷，已开发面积 202.97 公顷。重点发展矿产品加工、化学、电子、水泥建材等产业。

第二节 农村开发区

农村开发区包括农村居民区和农业生产区。以打造生态型农业为主导的绿色产业带为目的，发展特色高效农业，促进农产品生产向优势产区集中，实现专业化、规模化和基地化，建设宜居村庄，保护基本农田。

一、种植业基地

——粮食基地。布局在长安、浮石、大良、潭头等乡镇。

——水果基地。金桔主要布局在东北部的板榄、雅瑶、大将、大坡及中部长安等优势乡镇；桔类布局在南部的浮石、泗顶、大良、潭头、东起等优势乡镇；沙田柚布局在融安长安镇及融江沿河两岸等优势区；杨梅、枇杷、葡萄、桃等特色小水果布局在大将镇、大良镇和潭头乡等优势区。到2015年，全县水果种植面积达13万亩，鲜果总产量达9万吨，其中金桔面积8万亩，投产面积达到5.5万亩，鲜果总产量6万吨，优质果率达75%以上。

——甘蔗基地。主要布局在大良、潭头、沙子、桥板等乡镇。到2015年，全县甘蔗生产面积要达到13万亩，总产55万吨，进厂原料蔗达50万吨以上。

——桑蚕基地。桑蚕主要布局在长安、浮石等优势产区和大良、潭头、东起、桥板、泗顶等次优势产区；缫丝加工和丝绸加工布局在长安镇和浮石镇。2015年，桑园面积力争发展到6万亩，蚕丝产量550吨。

——蔬菜基地。小洲头菜和淮山布局在长安、浮石两镇；秋番茄布局在泗顶、桥板及浮石等乡镇的石山地区；早春辣椒布局在浮石镇209国道沿线。全县蔬菜面积稳定在13万亩，蔬菜总产量在22万吨以上。其中，淮山面积达1万亩，总产量2.5万吨；小洲头菜总面积达1.2万亩，总产量2.4万吨。

——藤茶基地。布局在板榄、雅瑶、大将、大坡、长安、浮石、泗顶等乡镇。到2015年，人工栽培与野生藤茶保护面积达1.5万亩，藤茶总产750吨。

二、中草药基地

——中草药材生产基地。发展当地地道中药材品种，按其生长最适宜区域进行布局。以融安东北部山区的板榄、雅瑶、大将、大坡及中部长安等乡镇为

重点发展罗汉果、杉木林下套种沙姜、毛竹林下套种草珊瑚生产基地；在大良、浮石、泗顶等乡镇发展种植黄花蒿“桂蒿1号”，在宜药旱地、荒坡、疏残林下种植小叶紫珠和金银花。到2015年，全县新增中药材种植面积3万亩。

——中药材销售及加工基地。建设以中药材批发市场为主的农产品专业市场。在高泽工业园区布局中草药材加工基地，培育2-3家中草药材加工龙头企业，带动中草药产业发展。到2015年，年加工罗汉果、黄花蒿等药材4500吨，生产片剂、颗粒制剂30万箱，形成10万吨中药材的生产、加工销售规模。

三、养殖业基地

——肉牛养殖基地。布局在板榄、雅瑶、大将、大坡、长安、浮石等乡镇。

——肉羊养殖基地。布局在东南部的东起、沙子、大良、桥板、泗顶、浮石、潭头等乡镇。

——生猪养殖基地。以县城为中心，辐射带动长安、浮石、桥板、泗顶、沙子等209国道沿线的乡镇。

——土鸡饲养基地。主要布局在县城附近及209国道沿线乡镇。

——特色养殖。布局在长安、桥板、泗顶、大将、板榄、雅瑶等乡镇，新建5000只以上规模竹狸养殖示范场5个；新建养兔场10个。

——水产养殖。山塘水产养殖布局在全县14个乡镇，水库养殖布局在长安、大良、潭头、浮石等山塘水库资源丰富的乡镇。

四、特色林业基地

——松杉速生丰产林基地。分布在全县12个乡镇。实施低产林改造面积20万亩，到2015年增加活立木蓄积量150万 m^3 。

——毛竹生产基地。分布在北部的板榄、雅瑶、大将、大坡等乡镇。到2015年，实现毛竹林低改4万亩，毛竹面积达到14万亩。

——优质油茶标准化种植基地。主要布局在板榄、雅瑶、大坡等乡镇。到2015年全县油茶林达到20万亩的规模，年产油茶籽3000万公斤，年产茶油6000吨。

第三节 生态保护区

生态保护区包括自然保护区、水源保护区、风景名胜区和重要的生态功能区。

一、自然保护区

严格保护三锁鸟类自然保护区，禁止开展与区域生态环境功能定位不符的生产建设活动。

二、水源保护区

加强对融江、浪溪河等重点河流、水库水源的保护，禁止在保护区新建污染环境的项目，限期治理保护区的各类污染源，坚持杜绝新污染源的产生，确保城乡居民饮水安全。

三、风景名胜区

加大国家级红茶沟森林公园、长安骑楼古镇等风景名胜的保护力度，严格限制开发建设强度，防止破坏性开发行为。

四、重要生态功能区

重点保护自治区级生态公益林区以及珠江防护林。加大对东起、沙子、桥板等喀斯特地貌乡镇敏感区水土流失和石漠化的治理力度，切实保护生态环境。

第四章 产业发展

根据进一步做大经济总量和加快转变经济发展方式的总体要求，稳定发展第一产业，重点发展特色农业和推进农业产业化经营；调整优化第二产业，大力发展生态型工业；积极发展第三产业，力争吸纳更多就业。

第一节 发展特色农业，推进农业产业化经营

把有效保障粮食安全作为首要任务，以增加农民收入为目标，以科学发展为主题，以加快转变农业发展方式为主线，以科技进步和创新为支撑，加快发展现代农业，加强以水利为重点的农业基础设施建设，提高现代农业装备水平和农业科技水平，构建现代农业产业体系。抓好农业标准化工作，以龙头企业带动农业标准示范区建设。通过 5 年的努力，打造一批在区内外市场上有较强竞争力的优势产业及其骨干品牌产品，发展一批具有规模优势和区域特色的农业产业带。到 2015 年，农业增加值达到 11.6 亿元（2010 年不变价），年均增长 6%。

一、发展特色种植业，助推现代农业发展

按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，面向全国及东南亚国际区域性市场，以工业理念推进现代农业发展，着力对农业优势产业内部的品种结构进行优化升级，大力发展品牌农业，拉长农业产业链。重点发展粮食、水果、甘蔗、桑蚕、蔬菜、藤茶、中草药七大农业。着力提高粮食综合生产能力，大力推广超级稻、杂交玉米，因地制宜地选择主导品种，促进超级稻生产技术进村入户，确保粮食总产量稳步增长。大力发展特色优势水果业，巩固金桔传统优势产区，积极开发宜果旱地、荒坡地、疏残林地等新产区，实行连片规模开发，建设一批金桔农业标准化示范区，申报融安金桔国家地理标志产品保护，力争把融安打造成面积、产量、品质均为全国第一的金桔生产基地。巩固提升糖料蔗、桑蚕等传统优势产业，稳定甘蔗种植面积，提高单产和含糖率，加快实施桑蚕优质养殖及示范科技项目。优先发展无公害蔬菜、食用菌等优势农产品，进一步做强做优小州头菜、淮山、藤茶、夏秋番茄特色农业品牌，对鲜菜进行产后分级、清洗、包装、预冷等商品化处理，加快净菜进超市的步伐。建设淮山高产示范基地，引进高产高粉优质品种，建立 GAP 示范种植基地，推动淮山种植规模扩张。以“广西中药材种植融安模式”为载体，通过罗汉果新品种的引进及标准化种植示范与推广，通过杉木林下套种沙姜、毛竹林下套种草珊瑚标准化种植示范基地建设，辐射带动全县中药材产业发展。充分利用金桔、

头菜、桑蚕、淮山、西红柿、罗汉果、杂交柑以及竹木加工等特色农业基础和条件，大力支持“一村一品”高效产业村屯发展，培育一批纯收入10万元以上的致富示范户。积极拓展农业的多种功能，大力发展休闲农业、观光农业和农村流通业，拓宽农民增收渠道。

二、发展特色养殖业，打造增长亮点

以加快发展特色优势畜牧业为重点，以实现畜禽养殖方式现代化、生产方式标准化、经营方式产业化为方向，抓大户、建小区。大力推广二元杂瘦肉型猪养殖，积极推广发展养牛业，加强和促进牛品种改良。引进隆林山羊、波尔山羊等良种公羊杂交改良本地山羊，积极探索种草圈养山羊；加强与大公司大集团的联系与合作，建立起“公司+农户”的生产销售网络，大力探索发展饲养果园鸡；加大对竹狸养殖扶持力度，大力发展兔业养殖。积极发展山塘水产养殖和水库养殖，引进黄桑鱼、湘云鲫等名优品种，推进龟鳖、泥鳅等庭院渔业养殖，加快标准化池塘建设，带动全县特色养殖经济发展。

三、发展特色林业，促进生态增效和农民增收

充分发挥融安林业资源丰富的优势，大力发展山区林特产品、生态旅游和碳汇林业。在保护和发展生态公益林、加强森林带建设的基础上，优先发展松、杉、竹类等商品林，积极发展油茶生产。重点建设三大商品林基地，即松杉速生丰产林基地、毛竹生产基地和优质油茶标准化种植基地。根据林木各生长期的不同林相结构特点，因地制宜发展林下种养业。抓好以生态建设和营造速生丰产林为主的商品林建设，在加强森林资源保护的同时合理开发利用，增加林农收入。生态公益林应重点发展和保护红茶沟森林公园、三锁鸟类保护区、中型水库集水区、县内主要河流源头和中上游天然阔叶林、水源林、防护林，以及连片石山、石漠化地区的生态公益林，严禁采伐这些地区的天然阔叶林。

四、培植龙头企业，大力推进农业产业化

以集体林权制度改革和农村土地使用权流转为契机，促进农业产业化、集

约化发展，发展壮大一批农业龙头企业。不断健全和完善产业开发奖励制度，积极协调金融部门给予农民以林权证为抵押进行贷款。鼓励龙头企业与农户通过合作制、股份制、股份合作制等形式，形成利益共享、风险共担、工农一体化的经济利益共同体。重点抓好蔗糖、桑蚕、金桔、蔬菜、食用菌、畜牧、水产、中药材等农业优势龙头企业的培育和发展。以现有企业为基础，通过改组改造，扩大生产规模，推进企业上规模、上水平、上档次，提高市场竞争力。到 2015 年，农产品加工率由“十一五”期末的 29%提高到 40%以上。

五、建立现代农业社会化服务体系

加快发展涵盖农业的产前、产中、产后的服务业，包括向农业生产者提供信息、技术服务、政策咨询服务、金融服务、市场整合营销以及农资、农机、供销、气象、水利、植保林业、畜牧兽医、水产等专业服务，建立现代农业服务体系。加大科技和良种推广力度，大力推广“三免三避”和间套栽培技术、测土配方施肥技术、水果套袋、甘蔗机械化深耕深松等节本增效技术，突出抓好“猪+沼+果+灯+鱼”等成熟的生态农业模式及其配套技术。继续创建标准化无公害果蔬生产基地，整体推进无公害农产品、绿色食品和有机食品认证步伐。全面建立主要农产品尤其是蔬菜及其加工品的市场准入制和质量安全追溯制度。完善动物防疫体系建设，全力推进动物无规定疾病区建设，提高防控重大动物疫情的应急能力。引导、鼓励农民开发机械化耕作，不断提高全县农业机械化装备水平。鼓励发展各类农产品行业协会、专业合作组织、购销大户和农民经纪人，支持农民专业合作组织开展信息、技术、培训、质量标准与认证、市场营销等服务，建立完善县、镇（乡）、村三级农业技术推广体系，稳定和壮大农业科技队伍，发展多种形式的科技推广组织，大力推进农业科技入户工程，提高农业科技的覆盖率。

专栏 5-1：农业发展重点项目

超级稻高产示范基地、淮山高产示范基地、高产高糖糖料蔗、优质桑蚕、优质金桔、中药材标准化生产基地，优质茶油示范基地以及食用菌、头菜、淮山、西红柿、藤茶等无公害生产基地，农作物秸秆综合利用体系，高效健康的肉羊、生猪、特色养殖标准化和渔业无公害生产基地，测土配方施肥、土壤有机质提升、水肥一体化项目，动植物防疫体系、农产品质量安全检验检测体系。

第二节 以资源深加工为重点，大力发展生态型工业

立足于资源优势和现有工业发展基础，以提高工业增加值率为主要目标，坚持走“发挥资源优势、保护生态环境、提高科技含量和经济效益”的新型工业化道路，按照“节能生产、生态工艺、绿色产品”的理念，大力倡导选用绿色材料，严格控制生产过程中的“三废”，实现对能源的最低消耗、产品的无害性以及废弃物的回收利用，发展生态型工业，全力打造 4 大特色产业基地，即全国金桔生产加工基地、广西特色中草药生产加工基地、广西竹木深加工与家具制造基地和民族旅游产品生产基地，同时努力争取成为承接产业辐射基地和建设县外加工基地。力争经过 5 年的发展，建立起产业特色鲜明、配套水平较高、产业关联度较强、生态环保的新兴工业基地。到 2015 年，实现全县工业总产值 76 亿元，年均增长达到 15%；实现工业增加值 29.5 亿元，年均增长 14%。工业增加值占地区生产总值的比重提高到 43%，进一步强化工业的主导作用。

一、重点发展资源深加工产业

重点发展资源优势产业，即竹木深加工及家具制造业、茧丝绸产业、特色食品加工业、中药制药产业。

进一步发展竹木深加工及家具制造业，利用原有产业基础继续发展细木工板、胶合板、刨花板、饰面板、家具用板料、木地板等木材深加工产品，以及竹席、竹筷、竹地板、竹家具等竹加工产品。依托竹木制品公共检验检测技术服务平台，提高竹木加工产品的整体质量水平和竞争力，为打造融安竹木制品区域品牌提供强有力的技术支撑。充分利用珠三角家具业向内地转移的有利时

机，大力招商引资发展木质家具制造业，力争把木质生态家具制造业打造成为融安的主导产业，用8~10年时间逐步形成一个包括木质家具生产厂、相关配件厂、相关机械设备生产厂、木料木板厂等集聚发展的家具产业集群。

努力做大做强茧丝绸产业和特色食品加工业。建立茧丝绸加工业基地，发展白厂丝、加捻丝、蚕丝被、针织绸等系列产品。建立以金桔为主的特色果品无公害深加工基地，生产金桔、罗汉果、板栗、沙田柚、柑橙等系列深加工产品。建立以大头菜为主的特色无公害蔬菜深加工基地，发展头菜、淮山、厥菜、竹笋、食用菌等特色蔬菜深加工产品。建立以茶油为主的天然保健粮油食品加工业基地，发展山茶油、茶皂甙、茶多酚等系列深加工产品。建立以糖料蔗为原料的制糖深加工基地，发展食糖及蔗渣、糖蜜等综合利用及深加工产品。建立独具特色的肉禽深加工基地，发展牛、羊、兔等肉类深加工和低温肉制品生产以及竹狸、野猪等特色肉制品的深加工产品。

进一步发展壮大中药制药产业。充分利用融安中草药资源丰富的优势，大力挖掘原生中草药资源，建立以本地资源为主的中草药加工基地。加大研发投入，大力发展以灵芝、青蒿、罗汉果以及其他特色中草药的植物提取物、保健茶等为主的中药饮片和中药制品，发展医药中间体、生化药品、生物制品、蛋白同化制剂等产品。

二、大力发展民族旅游产品加工业

依托融安周边环境环绕融水、三江、龙胜、罗城、环江等苗、侗、仫佬、毛南族自治县的优势，利用旅游产业大发展的有利时机，积极引进具有相当规模的民族工艺品生产厂商到融安投资，大力发展民族旅游产品加工业，争取成为区域性民族旅游产品产地和集散地。重点发展四大类产品：一是具有苗、瑶、侗族特色的各种饰物，包括各种类型的独具民族特色的耳环、手镯、银牌、纯银特色凤冠装饰、银饰等；二是具有民族特色的工艺品，包括独具民族特色的竹编、藤编、根雕、剪纸及乐器等民族工艺品、民族娃娃、少数民族的各类包饰、风雨桥、鼓楼、吊脚楼等具有少数民族特色建筑风格的工艺品等；三是具有少数民族特色的纺织品及衣物鞋帽工艺品，包括各类少数民族手工绣片、服饰花

边、秘制布料、蜡染布料和各种具有少数民族特色的民族服装、帽子、绣花鞋、布鞋、鞋垫等。四是民族食品，包括融安特产金桔、罗汉果、淮山、油茶和“小洲头菜”等具有地方民族特点的民族食品系列产品。

三、巩固提升有色金属冶炼产业和化工建材业

有色金属冶炼产业。利用现有矿产资源及生产基础，巩固冶炼产业，支持有色金属冶炼产业向高精尖方向发展，延长产业链，发展深加工。重点发展纳米氧化锌、超细微活性氧化锌、超亚细金属锌粉等新产品。大力发展循环经济，对生产过程中产生的废弃物进行综合利用，并争取延伸到废旧物资回收和再生利用产业。

化工建材业。配合竹木深加工及家具制造业的发展，推进新型精细化工产业发展，重点开发生产环保型多功能造纸施胶剂、胶粘剂、纳米级超细碳酸钙、超细方解石粉石光纸、焦亚硫酸钠等新产品。抓住工业化、城镇化进程不断加快和对基础设施建设投入不断加大的有利机遇，继续发展水泥、水泥制品和新型建材产品，建设好融安建材检验室，提高质量把关能力。

四、利用产业转移机遇，大力培育新兴产业

电子产业。在现有电子企业的基础上，进一步加大招商力度，营造良好发展环境，引进和扶持发展电子信息产品制造业。

生物质能产业。支持迪森集团扩大生物质成型燃料生产规模，进一步发展生物质能系列产品。

五、加快工业园区建设

调整优化工业发展布局，引导推动优势产业、优势企业、优势资源向工业园区集中。按照功能明确、可持续发展并与小城镇建设相结合的原则，采取“政府引导、部门支持、业主开发、多元投入、市场运作”的运行机制，全力搞好工业园区的基础环境建设，努力打造工业发展平台，拓展发展空间。加快红卫园区二期“三通一平”工作，完成红卫园区一、二期排污、浮石园区道路延伸、

高泽园区路灯建设等工程。继续完善工业园区供电、供水、供气、道路、环保、通信、消防、给排水等基础设施，满足项目建设及进入的条件。巩固和发展 A 类工业园区创建成果，积极引进各类项目入驻园区，不断提高工业聚集度，扩大园区经济总量，把工业园区建设成为县域经济发展的核心区，特色产业的培育区，城镇化发展的新城区。

专栏 5-2：工业发展重点项目

资源优势产业项目：建设薄竹刨切与竹集成板材生产项目、细木工板木纹贴面生产项目、轻型木加工项目、茧丝绸深加工项目、年产 5000 吨茶皂素项目、红茶山泉水扩建改造投资项目、金桔果浆保健饮料深加工项目、无公害淮山深加工项目、融安小洲头菜深加工项目、罗汉果保健功能饮料加工项目、甘蔗制糖综合利用项目、肉禽深加工项目、肉制品低温生产项目、特色肉制品深加工项目、植物纤维非粮食作物为原料的液体燃料项目、生物质能源项目、民族旅游产品生产加工项目。

矿产品深加工及化工建材产业项目：建设年产 8000 吨超细高活性锌粉生产项目、年产 4000 吨超细微活性氧化锌生产项目、年产 3 万吨纳米级超细碳酸钙项目、超细方解石粉石光纸生产项目、年产 2 万吨焦亚硫酸钠生产项目、环保木材胶粘剂生产项目等。

产业转移项目：家具制造、有色金属深加工、电子信息、汽车零配件、新型生物质能等。

第三节 以现代服务业为突破口，加快第三产业发展

以建设柳州次中心城市为目标，积极发展为制造业配套的生产性服务业（包括物流、金融、信息、会议），扶持提升面向民生的消费性服务业（包括商贸流通、旅游、房地产、社区、教育培训、文化体育和医疗卫生），重点发展壮大以保健养生为主题的休闲旅游业。努力把融安建设成为桂北、湘西、黔东南三省（区）毗邻区商贸物流中心、区域性休闲养生旅游目的地、会议会展旅游服务基地及桂北次级旅游集散中心，加快服务业名牌培育。到 2015 年，全县服务业增加值达到 22.1 亿元以上（2010 年不变价），占地区生产总值比重提高到 33%。

一、积极发展生产性服务业

按照物流业发展方向，结合区位优势和产业特点，加快物流设施建设，优化物流园区规划布局，打造面向湘黔桂毗邻区的区域性物流基地。重点发展仓储物流、金融服务、会议会展、信息咨询等具有较高带动力及低耗能少污染的服务业，为全县产业大发展提供有力支撑。

（一）物流业

依托高泽（红卫）工业园区、石其工业园区、焦柳铁路及三北高速公路，建设和发展专业物流体系，为工业、农业发展提供强力支撑。加快融安物流园区规划和布局，依托高速路出口做好汽贸园、建材装饰园、竹木交易园建设。整合物流资源，加快物流园区和物流配送中心建设，完善物流设施及其配套功能，使之成为桂北区域性铁路、公路、航运多式联运的中心。加快占地 3000 亩的铁路物流园建设。引进比较成熟的物流公司，建立包括货物在库保管、集散转运、流通加工、商品配送、信息查询、传递、预警等功能于一体的现代物流信息管理系统，开展大宗物资分销物流业务、干线运输业务和城市消费品配送物流业务，为客户提供准确、及时、高效、低成本的现代物流服务。加快发展为竹木及其制品、中药材、农产品等生产服务的专业物流业务，发展陆路码头经济；提升仓储保管、中转运输、配送等传统业务，鼓励现有运输、仓储、货代、联运、快递企业的功能整合和服务延伸，加快向现代物流企业转型。采用先进的物流管理技术，以物流基础设施平台和物流公共信息平台为支撑，通过各种运输方式有效衔接，建立多层次、社会化、专业化的现代交通物流网络体系，开展服务标准化体系建设，努力把融安建设成为桂北、湘西、黔东南三省（区）毗邻区商贸物流中心。

（二）金融业

大力完善农村金融组织体系。引导和支持银行业金融机构设立分支机构，将服务网点向下延伸；鼓励和支持银行业金融机构积极参与和发起设立新型农村金融机构；加快培育村镇银行、小额贷款公司、农村资金互助社，有序发展小额贷款组织，引导社会资金投资设立适应“三农”需要的各类新型金融组织。

引导和支持商业保险公司发展农业、农村、农民保险业务，创新“三农”保险产品。推进金融产品和金融服务方式创新，探索发行企业债、短期融资券、中期票据，推动信贷资产证券化规范发展，拓宽企业融资渠道。

（三）会议、会展业

把会议、会展作为促进融安对外经贸合作和文化交流的重要平台，积极打造会议会展品牌。大力扶持、培植3~4个具有相当专业水平的会展经营企业和会议服务企业，提升会议、会展策划和会议服务水平，积极承接政府和各大企业的工作年会、学术交流会、经销商会、产品推广会、业务洽谈会、培训会、销售奖励等各种会议，为政府和企业提供全程的会议策划和服务。

（四）信息服务业

加快现代信息基础设施和信息技术的应用。积极推进电信网、移动通信网、有线电视网的升级改造；促进电信网、广电网和互联网“三网”融合，建成覆盖全县的宽带城域网络。大力普及信息化知识和技能，推进信息技术的广泛应用。在政府行政管理、社会公共服务、企业生产经营和家庭个人消费等领域，积极推行网络化、数字化技术，努力开发多样化信息网络应用，发展网络服务。推进企业搭建电子商务平台，建立企业网站，利用网络宣传树立企业形象、传递产品信息，降低交易成本。在各大批发市场树立大型电子显示屏，促进信息快捷化。

二、扶持发展以旅游业为主的消费性服务业

优化消费性服务业布局，提升现有服务业发展水平，着重发展旅游、商贸、房地产、社区服务等特色服务业，为建设桂北宜居城市提供服务保障。

（一）旅游业

立足融安深厚的历史文化底蕴和壮侗苗特色民俗风情及商帮风情，利用地处“山水桂林，风情柳州”黄金旅游线和交通便利的有利条件，积极开拓周边旅游市场，共同构建柳北“三点一线”风情旅游圈。以资源整合为主线，按照“一江一沟一楼两洲”的规划建设，加快河西城区、长安古镇、融江、红茶沟、石门湖等旅游区建设，建设一批人文景观，着力打造“长安骑楼古镇、融江商

帮风情”。发展旅游新业态，加快发展游艇经济、水上娱乐运动、夜间演艺和分时度假，丰富融安休闲娱乐活动和夜生活。引进 2-3 个旅游企业集团或开发商，加快运动健身、休闲娱乐、文化观赏、旅游地产等一批设施建设，创建一批特色景区。以现代养生理念、传统养生方法、壮侗苗养生医学为手段，针对中老年游客消费群体，精心打造特色旅游精品线路。借鉴巴马、凤山发展长寿旅游的成功经验，大力发展康体健身、休闲养生、生态度假、民俗体验、节庆文化等活动等旅游产品；建设老年养生综合度假区、老年公寓、特色旅游城镇、民俗旅游村，在建设好大洲、鹭鸶洲农业旅游示范点的基础上，结合社会主义新农村建设，建成一批具有休闲度假、观光体验功能的综合型乡村旅游点。建设民族旅游商品交易市场，争取成为湘黔桂民族旅游商品集散地。以加快推进高星级酒店建设为突破口，提高酒店的档次和服务水平，全面提升旅游接待能力，争取游客游在三江、融水，住在融安。重点将骑楼街区打造成一个建筑风貌统一、风俗文化浓郁、历史文化遗产有序的国家 4A 级景区，全国最具特色的水运商帮骑楼文化体验旅游区，将红茶沟打造成国家特色景区。经过五年的建设，逐步将融安打造成为旅游设施完善、旅游产品精良、旅游线路成熟、旅游管理先进、旅游服务优秀的广西新兴旅游县，成为“大桂林旅游圈”中的新亮点，柳州周边第一休闲、商务旅游目的地，成为桂北次级旅游集散中心。

（二）商贸业

整合商业资源，优化商业布局和产业结构，加快商贸设施建设，发展专业化批发市场，打造特色商业街、商业圈，改造提升商贸流通业。充分利用现有的融安综合批发市场，进行资源整合，改建为以农产品交易为主的多功能交易市场。建设竹木制品集散基地，打造西南地区最大竹木交易中心；建设以金桔批发交易为主的农产品专业批发市场；开发建设县城水果、蔬菜、药材及其他大宗农产品批发市场。建设汽车、摩托车贸易商业街，打造成桂北汽、摩贸易核心市场和主要集散地。培育县城商贸专业街区。规划设立饮食一条街、服装、鞋类一条街、竹木制品一条街、电器产品一条街及综合商贸等特色专业街区，提高县城流通业的辐射力和吸纳力。基本完成以农业生产资料、日用消费品、再生资源连锁经营为重点的“新网工程”。积极发展连锁超市、购物中心、专卖

店、便利店等为主体的新型商贸业，推进超市连锁经营店进乡镇。

（三）房地产业

加快以健身、水上运动、旅游、休闲、娱乐、健康为主题的旅游房地产项目的开发。加强房地产市场管理，调整住房供应结构，增加普通商品住房供给，加快企业职工危旧房改造建设，规范经济适用住房建设和管理，发展老年公寓；建立健全城镇廉租住房制度，保障城镇低收入家庭住房需求。积极发展房地产中介业务，规范转让、租赁、抵押行为，建立健全房地产市场信息系统和信息发布制度，引导房地产业健康持续发展。

（四）文化产业

坚持“企业主导、市场运作、政府扶持、协调发展”原则，大力发展文化产业。重点扶持和优先发展旅游文化娱乐、会展节庆、工艺美术、文化创意产业等。以项目为核心，促进文化艺术与旅游相结合、与现代传媒相结合，增强文化产业的竞争力。建设融安书城；鼓励非公经济依法进入文化产业。

（五）社区服务业

切实加强社区物业、园区物业、景区物业、市场物业的规范化管理。加大对社区服务体系建设的投入，重点发展社区医疗、家政服务、社区养老、托幼护理、社区保安、社区教育等。

专栏 5-3：服务业发展重点项目

物流业：汽贸园、建材装饰园、竹木交易园，建设农产品冷链物流中心和仓储物流中心。

会议会展：建设融安会议会展中心。

旅游业：建设长安古镇旅游区、融江旅游区、红茶沟旅游区、石岩旅游区、石门旅游区等；重点开发长安古镇、融江旅游区的大洲、鹭鸶洲和河边鱼美食街、融江旅游区石蛤口、米洞乡村风情带、农家旅游等旅游项目以及星级宾馆建设项目。

商贸业：建设以金桔批发交易为主的农产品专业批发市场、民族旅游商品交易市场、融安家居市场、融安综合批发市场、融安服装鞋帽批发市场、竹木交易市场、中草药交易市场、建材市场。

第五章 基础设施建设与城乡统筹发展

第一节 加快基础设施建设

一、加快交通基础设施建设

积极推进三江-北海高速公路融安段、桂林-南宁第二通道高速公路融安段、焦柳铁路融安段电气化改造工程等交通重点工程建设。争取规划建设县城至浮石一级公路，建设融安二桥，开展融安三桥建设前期工作。在省道国道干线公路基础上，进一步实施通村公路路面硬化工程，建成沥青（水泥）路体系，全面构建沟通各乡村的农村公路网络。进一步加大与周边各县联系的公路建设力度，提升通道公路等级，提高通行能力。加大对客货运输站场建设力度，加大运力的投放，增加客运线路和站点，构建便捷舒适安全的运输体系。加大水路运输基础设施建设力度，提高通航能力，争取建设融安港。

二、进一步加强水利基础设施建设

加大中小型水库加固除险工作力度，完善防洪工程建设，对小流域的河溪进行山洪灾害综合治理，加强水利信息化建设，提高防洪减灾能力。加强农村水利建设，加大灌区节水改造，提高灌溉水利用系数和水田旱涝保收率。抓好重点旱片治理工程，实施水源工程和治旱工程，发展旱地节水灌溉，重点开展石门水库灌区节水配套改造、泗维河水库灌区节水配套改造和沙子乡社宜水库渠道建设等水利工程。加强水资源保护，做好水土保持和生态治理。进一步开发水能资源。保障饮水安全，加大对农村饮水安全工程建设力度，实现农村安全饮水达标率 100%的目标。

三、加强能源基础设施建设

加强电源建设与电网建设，开展农村电网和城市电网改造，努力提高电力能源的利用效率。建设和完善城市电力和燃气供给设施，为城市生产生活提供

良好基础保障。建设和完善以小水电和沼气池为主的农村能源基础设施，为农村提供安全环保的能源。

四、加快信息基础设施建设

继续推进落实柳北基础设施大会战广电项目、政府所在地周边三公里及县到乡镇、乡镇至村屯公路沿线 2 公里范围有线广播电视覆盖工程、乡镇小功率无线广播电视覆盖网等信息基础设施建设项目。建成支持突发公共事件应急处置的信息系统。

五、加快市政基础设施建设

加强公交基础设施建设，提高城区公交运营能力。在县城南、北面各建一个大型停车场，切实解决停车难问题。进一步提高给排水网络建设，提高综合给排水水平。搞好环卫工作，增加环卫设施，提高垃圾收集、清运、无害化处理水平和污水处理能力。建设日处理规模为 3 万立方米的融安污水处理厂和规模为 0.5 万立方米的石其污水处理厂。工业污水要由各企业自行处理达标后再排放至市政污水管网。到“十二五”期末，城镇垃圾无害化处理率达到 80%，县城 2 座污水处理厂全部投入运行，城市污水集中处理率不低于 80%。

专栏 6-1：基础设施重点项目

交通：公路项目。主要建设 209 国道县城段改线工程、浮石-泗顶二级公路、融安二桥，争取县际公路、高速公路；全面推进通村公路硬化项目建设，实施乡与乡之间路网工程项目；推进县城乡客货站场、城乡客运候车点等项目的建设。水路项目。主要推进浮石镇、长安镇旅游码头建设项目，融安港建设项目。

水利：主要实施农田水利工程、水库建设及水库除险工程、小流域水土保持治理工程、防涝排涝工程、东起流域治理、防汛抗旱基础设施建设和城乡饮水安全工程等项目。

能源：主要加强小水电工程项目建设和推进新型生物质能等项目建设。

市政：实施县城新区和中心镇市政基础建设工程，实施城区道路、给排水网、供水管网、管道燃气、污水处理、城区防洪、电网、消防以及学校、医院、商贸、公交、公厕等公共设施项目建设。

第二节 推进城乡统筹发展

全面推进城乡统筹发展，把加快城镇化作为统筹城乡发展的主攻方向，把促进城乡基本公共服务和基本设施一体化作为统筹城乡发展的着力点。

一、加速城镇化进程

以加快中心城镇发展为重点，建立层次分明、分工明确、协作共进、集聚辐射带动力强的城镇统筹发展新体系。围绕柳州市构建“一圈一带二走廊”城镇体系的规划，积极推进融安-融水城镇带建设。以长安镇为基础，以浮石镇为结合点，加大城镇基础设施建设，加强长安镇与浮石镇在产业和空间上的整合与协调，加快建设柳州城镇体系副中心。按照以长安镇-浮石镇为核心区，以大良镇、泗顶镇和大将镇分别作为县南部、东部和北部片区中心的格局，进一步明确城镇的发展功能，完善城镇职能结构和空间结构组合，形成布局合理、功能互补的城乡统筹发展体系，力争到“十二五”期末城镇化率提高到50%以上，努力把融安建设成柳州市的次中心城市。

做好城乡建设规划、土地利用总体规划、主体功能区规划三者之间的衔接工作，统一编制城乡建设规划，突破城乡之间、区域之间的分割，促进各类要素在城乡联动和集聚，实现城乡经济和社会发展的良性互动。

二、大力推进县城建设

提高长安做为融安县级中心城镇的集聚和辐射能力，带动全县城镇化发展。县城建设坚持“一河两岸”原则，以老城区为核心，重点发展县城新区，形成向西、北、南三面拓展的形态，总体布局呈现“一轴、两带、三心、七组团”的布局结构。“一轴”：以融江及两岸为发展轴线。“两带”：河东发展带、河西发展带。“三心”：老城核心区、行政办公中心、文娱商业中心。“七组团”：河西综合组团、河东综合组团、东圩高教组团、大洲生态旅游组团、高泽（红卫）工业组团、石其工业组团、石蛤口生态居住组团。实施河西沿江旧城改造工程和城镇亮化、绿化工程，维护污水处理厂和垃圾填埋场正常运行。加快城区路网改造和公共交通建设，大力实施交通综合整治，着力加强建设项

目监管工作，不断提高城市管理水平，切实提升县城居住及商业品质。大力发展县城新区，在河西高速公路出口到县政府建设一条宽 60 米的进城大道，拉大县城框架，开发建设高速新区（暂定名）。在长安镇东面建设绕城公路，在长安镇北面依托浪溪江出口至县城的河边竹林建设休闲公园，整个县城形成往南发展工业，往北发展休闲养生产业的新格局。到 2015 年，县城建成区面积扩大到 15 平方公里，常住人口达到 15 万人。

三、建立健全城乡统筹发展新机制

将推进城镇化进程和建设社会主义新农村紧密结合，深化土地承包经营管理制度和林权制度改革，为发展现代农业和推进城镇化进程提供良好基础条件。探索建立统筹发展的城乡发展、产业布局、基础设施、公共服务、劳动就业和社会保障“六位一体”新机制和以工促农、以城镇发展带动乡村发展的新机制，促进公共资源在城乡之间均衡配置，生产要素在城乡之间自由流动。进一步调整和完善现行的户籍、教育、医疗、社保、就业、住房等方面的制度和政策，加快户籍制度改革，逐步放开城镇户籍限制，鼓励有条件的农民到城镇落户就业，保障农民工能在城镇安居乐业，促进农民向城镇集中，稳步推进农民工市民化进程。扩大公共服务覆盖，完善农村文化、教育、科技、医疗等服务体系，加快社会主义新农村建设进程。

专栏 6-2：城乡统筹发展重点项目

河西旧城改造、209 国道县城段改线工程、河西高速公路出口至县城 60 米进城大道，县城北面建设休闲公园，城镇绿化、亮化工程，村级道路路面硬化工程、“农事村办”镇村级办公场所建设等项目。

第六章 社会民生建设

把社会发展和民生改善摆在现代化建设更加突出的位置，坚持民生优先，推进公共服务均等化，缩小收入差距，保障社会公平正义。

第一节 大力推进教育集约发展

坚持科教兴县战略，全面贯彻《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010-2020年)》，完善教育规划布局，促进义务教育公平，实现教育集中、集约发展。

大力推进撤点并校、集中办学，实施“农村寄宿制学校建设工程”，推动村屯小学向乡镇集中，乡镇初中向县城集中，在县城建设“中学城”。进一步巩固和完善“以县为主”的管理体制，加大投入，加强师资建设，强化责任，促进“两基”水平提升。继续实施“两免一补”和“免费午餐”等学生资助政策，继续开展扶困助学活动。积极推进新课程改革和中小学教育现代化进程。

建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，充分利用原村屯小学的校舍等设备设施，大力发展公办幼儿园，积极扶持民办幼儿园，制定和实施学前教育三年行动计划，大幅度提高学前教育普及程度。积极发展特殊教育、民族教育和终身教育，建立1所特殊教育学校。完善校园安全管理制度，构建校园突发偶发事故应急救援体系，创建和谐平安校园。

按照柳州次中心城市的定位，加大投入，创新机制，不断提高普通高中和职业教育办学水平，将融安高中办成自治区级示范性高中，将县二中办成特色性高中，将县职业教育中心办成输送高质量技术工人和经济建设能手的桂北基地，吸引本地和邻县学生入读，扩大高中和职教中心办学规模，使之成为拉动融安内需、发展一、三产业和推动城镇化的基础之一。到“十二五”期末，全县高中在校生规模要由“十一五”末的4100人增加到5500人，职教在校生规模要由“十一五”末的620人增加到1000人以上；学前教育中的学前一年毛入园率达到85%以上，学前二年毛入园率达到70%以上，学前三年毛入园率达到60%以上。

专栏 7-1：教育重点项目

县城“中学城”建设项目；撤点并校、集中办学试点工程；寄宿制完小建设项目；融安高中扩建项目；融安二中教学综合楼；融安职教中心建成并正常运转；农村中小学现代远程教育项目；乡镇成人文化技术学校建设项目；县保育院搬迁项目；县二幼扩建项目；农村幼儿园建设项目；农村教师周转房项目；人才培养项目等。

第二节 多渠道多方式促进就业支持创业

继续将促进就业摆在经济和社会发展的突出位置和优先目标，不断扩大就业门路，努力提高就业质量，全面提高劳动者的素质和就业能力，改善社会创业环境，推进城乡统筹就业。

实现扩大就业与经济增长的协调发展，把经济结构调整中培育新的经济增长点与培育新的就业增长点相结合，鼓励发展劳动密集型产业，提高就业容量，吸纳更多的劳动力就业。继续实施中小企业扶优扶强工程，积极发展就业容量大、社会需求迫切的商业服务、社区服务等第三产业，不断提高第三产业从业人员的比重。

把职业培训作为促进就业的重要手段和长效措施，强化创业和就业培训，提高大中专毕业生和失业人员的创业和就业能力。鼓励支持劳动者特别是下岗失业人员和返乡农民工自主创业。加强高技能人才培养，扩展职业培训规模，全面推行职业资格证书制度。充分发挥各种社会培训机构培养技能人才的作用，全面提高劳动者的就业能力、工作能力和创新能力。加大财政投入力度，开展农村转移劳动力的培训，提高农村转移劳动力的技能。

加强公共就业服务体系建设，强化创业指导和创业服务，健全就业服务网络，为创业者提供技术、信息、信用担保、市场分析、政策扶持等一条龙服务，基本形成城乡一体化、全方位、网络化的劳动保障公共服务体系。完善就业服务体系，提高劳务输出的组织水平，加大劳务输出力度。完善失业人员再就业

扶持政策，适度扩大再就业扶持范围。建立失业预警机制，制定控制失业的调控政策，保持就业局势稳定。

“十二五”期间，初步建立统一规范的城乡一体化劳动力市场，进一步完善就业市场体系，促进城乡劳动者实现比较充分就业。累计实现城镇新增就业6000人，其中城镇下岗失业人员再就业新增1200人；城镇登记失业率控制在4.5%以内，再就业率达90%，农村劳动力转移就业3万人。

专栏 7-2：就业重点项目

就业培训工程，再就业援助工程，就业服务体系工程，完善劳动力市场服务网络工程。

第三节 加快文化体育事业发展

坚持社会主义先进文化方向，繁荣和发展融安文化事业，推进公共文化服务体系建设，不断满足人民群众精神文化需求，提升县城文化软实力。

促进广播影视事业发展。通过有线光纤线路把乡镇政府所在地周边三公里以内以及县至乡公路沿线两公里以内的50户以上自然村屯联网，建成覆盖全县的有线广播电视网络。通过直播卫星广播电视地面接收设施和乡镇无线广播电视小功率转播基站，实现广播电视信号全境无缝覆盖。执行国家21世纪“21111”农村公益放映工程，每年在农村放映公益电影1656场。完成县电影发行放映公司的改制工作。

积极发展群众文化，传承传统文化。不断完善城区、社区乡镇等文化基础设施建设，形成城区有图书馆、群众文化活动中心、文场彩调馆等设施齐全的文化活动场所，所有乡镇80%的村都有文化活动中心。加强艺术精品建设，力争创作一批有价值的论文和有影响力的文学作品。动员社会力量，丰富和拓展社区文化、家庭文化、校园文化、企业文化、广场文化的形式和内容，形成若干群众文化品牌和特色文化圈。大力发展以壮瑶民族文化为主体的多民族、多样性文化，保护和发扬文场、彩调、山歌等龙舟民族民间特色文化。依法加强对非物质文化遗产的保护，在全社会形成自觉的非物质文化遗产保护意识，重点建立反映融安非物质文化遗产基本面貌的档案资料数据库，争取融安文场等非物质文化遗产进入国家和省级名录。积极稳妥地推动文化体制改革，完成文工

团、乡镇文化站的体制改革，提高艺术表演水平，树立专业艺术表演团队形象。

大力发展体育事业。新建设居民小区和经济开发区必须配套建设相应的体育设施。各镇、村建立并完善文体活动中心（站、室），建设经济适用、方便群众的小型体育设施和场地，以满足体育竞赛及群众健身的需求。所有公共体育设施都要向社会开放，学校、机关、企事业单位的体育设施也要努力实现社会共享。进一步完善全民健身服务体系，广泛开展群众体育活动。针对不同人群的健身特点和需求，认真开展青少年体育、农民体育、职工体育、妇女体育、老年人体育和残疾人体育活动。发挥大型体育活动的辐射带动作用，突出抓好假日体育、广场体育，做到“节节有活动、项项有特色”。充分发挥本县乒乓球、羽毛球、篮球、游泳、田径方面的竞技优势，培养一批体育竞技人才。

专栏 7-3：广播和文化体育事业重点项目

广播事业：改扩建广播电视大楼、河东电影院，乡镇无线广播电视小功率补点、行政村广播室、有线电视联网等项目。

文化体育事业：主要建设乡镇文化站、综合楼，农村公共服务中心，乒乓球馆，羽毛球馆、游泳馆、文化馆综合楼、业余体校综合楼、文场、彩调馆、龙舟博物馆等。

第四节 全面推进卫生现代化建设

按照“人人享有卫生保健，人人共享医疗资源”的目标要求，实施全民健康工程，建立覆盖城乡居民的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系。全面深化医药卫生体制改革，合理配置医疗卫生资源，进一步调整医疗机构布局。

推进基本医疗保障制度建设，稳步扩大基本医疗保障覆盖面，新农合实现全覆盖，参合率达到 95%以上；逐步提高基本医疗保障水平，提高新农合筹资标准。落实国家基本药物制度政策，县级医院推行基本药物制度，乡镇卫生院建立基本药物零差率销售制度。加强基层医疗卫生机构和人才建设，探索建立基层卫生机构吸引、稳定人才的长效机制，完善经费保障机制，转变运行机制，健全基层医疗卫生服务体系，全面完成乡镇卫生院标准化达标建设；深入开展

城乡对口支医活动，引导城市卫生专业人才、医疗智力资源与医技设施向农村流动。实施公共卫生服务项目，做好重大疾病防控工作，全面实施结核病、艾滋病防治体系建设，促进基本公共卫生服务均等化。扶持中医药事业发展，加强中医药及适宜技术普及推广应用。继续创建卫生村、镇，全面提高城乡环境卫生水平。加快推进公共卫生体系建设，全力提升疾病预防控制水平和突发公共卫生事件应急处置能力。大力推进公立医院改革，完善公立医院内部管理，加快培养中、高级医技人员和学科带头人，努力扩充高级人才和学科带头人队伍，打造名医、名科、名院，争取建成柳北区域性医疗中心、120急救指挥中心，吸引周边县域病人前来就诊。

“十二五”期末，实现每个行政村都有村卫生室；甲乙类传染病发病率和死亡率分别控制在全区平均水平以内；孕产妇死亡率控制在40/10万以下，婴儿死亡率控制在21‰以下；慢性非传染性疾病早期诊断治疗水平进一步提高；儿童计划免疫“五苗”覆盖率以乡镇为单位达100%以上，儿童及孕产妇系统管理达85%以上，加强地中海贫血防治工作，加快地中海贫血防治技术网络建设，改善地中海贫血防治工作条件，力争到2015年全县地中海贫血发生率在2009年的基础上下降50%以上。

专栏 7-4：卫生医疗重点建设项目

中医药普及推广应用；柳北三县精神病院综合楼；柳北三县突发公共卫生事件指挥中心；县120急救指挥中心；县卫生监督所办公楼；县医院病房综合楼；县人民医院培训中心；县中医院住院综合楼；县中医院培训基地；县中医院基础设施及污水处理系统建设；县妇幼保健院保健业务用房；乡镇卫生院配电、污水垃圾处理项目（10个）；乡镇卫生院职工周转房项目（12个）；村级中心卫生所建设项目（11个）。

第五节 继续加强人口计生管理与服务

坚定不移地贯彻计划生育基本国策，稳定低生育水平，不断提高出生人口素质，促进人口与经济社会资源环境的协调发展。深化计生宣传教育工作，建

设新型生育文化，深入开展“婚育新风进万家”活动、“关爱女孩行动”、“诚信计生”试点工程及“少生快富”扶贫工程，提高生殖健康水平，改善出生人口素质，遏制出生人口性别比偏高趋势；建立和完善“依法管理、村（居）民自治、优质服务、政策推动、综合治理”的人口和计划生育工作新机制；依法落实奖励优惠政策，建立完善计划生育利益导向机制；强化计划生育行政执法监督，并在农村继续实施计划生育村务公开，实行计划生育民主管理和民主监督。进一步加强计划生育技术服务网络建设，完善和配备计划生育服务站（所）的医疗仪器设备，开展以生育、节育、优生、优育、生殖保健为主的计划生育优质服务。加快人口与计划生育信息化建设步伐，提高农村人口与计划生育管理与服务工作水平。“十二五”期间，人口出生率控制在12%以下，人口自然增长率控制在9%以内。

第六节 进一步加快安居工程建设

加大住房供应结构调整力度，扩大廉租住房、公共租赁住房、经济适用房的供应量，确保各类保障性住房和中低价位、中小套型普通商品住房建设用地，合理布局保障性住房的地理位置。采取“政府主导、社会参与、市场运作”的模式，实现对廉租住房、公共租赁住房、经济适用房等保障性住房的投资和建设。加快廉租住房建设，提高廉租住房保障覆盖率，切实保证城市低收入家庭的住房需求。保障经济适用住房用地。在新建城区各组团内，预留相当比例的经济适用房建设用地；在老城区内，通过土地置换等多种方式保留一定的经济适用房建设用地。在工业集中区以及城中村改造区域，按照集约用地的原则，集中建设面向大中专毕业生和农民工出租的公共租赁住房。

在普通商品房建设中，重点发展中低价位、中小套型普通商品住房，年度用地计划要优先保证政策性住房的土地供应。因政府投资的项目建设、老区成片改造及政府实施土地收购、储备等需要拆迁农民或居民房屋的，要建设政策性安置小区，保障被拆迁人货币化补偿后的居住需要。

完善居民区公共设施。要在居民区附近合理安排幼儿园、小学、饮食店、超市等配套齐全的生活设施，建立社区医疗机构、银行等公共设施。在住宅的

建设规划、开发、设计时，要进一步加强环保、文化、绿色生态等理念，提高居民生活环境质量水平。结合社会主义新农村建设，实施农村危房改造；进一步普及户用沼气，以沼气池建设带动农村改圈、改厕、改厨，在有条件的农村建设垃圾处理场所，不断提高农村居民的居住水平。

专栏 7-5：安居工程重点项目

实施公共租赁房和廉租房建设项目、棚户区改造以及农村危旧房改造项目。

第七节 不断完善社会保障体系

建立健全与社会主义市场经济体制和经济发展水平相适应的社会保险制度与管理服务体系，努力提高民生保障水平。进一步加强基本养老、基本医疗、最低生活保障工作，推进城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗、新型农村养老保险制度建设。完善健全被征地农民社会保险政策。争取把大中专毕业生在就业前纳入失业保险保障范围。推动社会保障的广覆盖和广受益。探索城乡一体化医疗保障管理制度，整合基本医疗保险管理机构；进一步改革和完善工伤保险、生育保险制度；继续完善社会保险基金监督机制，实现社会保险基金征收、支付、管理、使用的规范化、公开化和信息化。到“十二五”期末，全县社会基本保险覆盖率达到70%以上，新农合农民参保率达到95%，新型农村社会养老保险覆盖率达到60%。

建立完善社会救助体系。建立城乡最低生活保障标准自然增长机制，完善临时救助制度和专项社会救助制度，实现城乡社会救助全覆盖。加大城乡困难群众医疗救助力度，加快医疗救助定点医院的建设。完善司法救助体系建设，积极开展司法救助工作。

高度关注和积极应对人口老龄化问题，加强社区养老服务、医疗救助等面向老年人的公共服务设施建设。着力发展社会养老服务，鼓励、引导和扶持社会力量兴办各类福利机构，建立孤儿和孤寡老人供养标准自然增长机制。合理布局、重点建设一批社会福利机构设施和老年人休疗养场所。开展多层次、多类型、多方式的居家养老和集中养老服务，努力实现街道社区有社会养老服务功能、社会有居家养老服务机构，每千名老年人拥有各类养老床位数达到30张

的目标。

进一步完善优抚对象生活、医疗、住房保障机制，全面落实优抚各项政策。加强军供保障、军休服务设施建设，提高应急保障能力和军休服务水平。加大殡葬改革力度，提高殡葬公共服务水平。

专栏 7-6：社会保障重点项目

县人力资源就业培训中心，县救灾物资储备中心、中心乡镇救灾物资储备场所，救灾物资快速反应网络项目；县社会福利养老服务中心和中心乡镇社会福利服务中心项目；县老年活动中心项目；县社会救助管理站、县婚姻服务所建设项目；县殡葬管理所项目，社区服务体系建设项目。

第八节 切实加大扶贫开发力度

以群众为主体，以政府为主导，全社会积极参与，形成全方位合力抓扶贫的“大扶贫”格局。坚持开发式扶贫，推动开发扶贫与社会救助有机结合。

继续加大“整村推进”扶贫开发力度。支持贫困地区发展特色优势产业，继续推进产业化扶贫开发战略，加快以桑蚕、水果、竹子、蔬菜、茶叶、药材等为主的特色种植业和以“肉、蛋、禽、奶”为主的特色养殖业的发展。培养一批以农产品加工为主的扶贫龙头企业，加强扶贫龙头企业和原材料生产农户的衔接，实现企业和农户双赢。

充分利用国家扶贫政策和西部大开发政策，加强基础设施扶贫开发工作，实施贫困地区、革命老区、少数民族地区基础设施大会战，加快交通、电力、信息、饮水等基础设施建设，改善贫困群众的生产生活环境。进一步建设完善贫困村办公室、计生室、卫生室、培训室等基础设施；重视贫困村小学建设，确保贫困村小学无危房。到“十二五”期末，贫困村和面上村屯全部通车，实现村村通电、村村通电话、村村通广播电视，全面解决农村饮水困难和饮水安全问题。

开展劳动力技能培训，提高农村贫困地区自我发展能力。加强对贫困村（屯）农民的农业技术培训和农村基层科技基础设施建设力度，加快建立和完善贫困地区信息化、社会化的农村科技服务体系，积极推广农业先进实用技术。

专栏 7-7：扶贫重点项目

第七章 生态文明建设

以创建国家生态示范县为目标，认真实施《融安生态县建设规划》，加强生态建设，积极发展绿色能源，大力发展循环经济，加强城乡环境综合治理，合理开发利用土地资源，促进经济发展与人口、资源、环境相协调，着力打造生态融安。

第一节 加强生态建设

加强森林资源管护，建立完备的林业资源保护体系。对三锁鸟类自然保护区、融江和浪溪河流域、红茶沟森林公园、中型水库集水区天然阔叶林和水源林保护区等天然林及生态公益林进行科学管护，以恢复森林植被，改善森林生态，保护生物多样性；以培育、发展和保护为出发点，加强对现有林木的抚育管理和低效林改造，加大石山封山育林范围，继续做好退耕还林工作，发展水源涵养林和水土保持林，使全县范围内的水土流失基本得到治理和控制，生态环境得到进一步改善；加强重点火险区综合治理，加大对灌木林及疏林地进行改造，培育大径级木材、竹林和珍贵树种，大力推广良种良法，实现林地增产、林业增效、林农增收。到“十二五”期末，森林覆盖率要维持在77%以上。加强县内水土流失区的综合治理，加快对种蔗坡耕地的改造和治理，强化对公路建设、水电开发、矿产开采等开发建设项目的环境监管，采用工程和生物措施，恢复受损土地和植被，防治水土流失，保护脆弱生态。“十二五”期末，岩溶石山区水土流失治理率力争达到70%以上。加强重点矿山生态环境治理和恢复工作，对正在运行的矿山企业加强环境监管，限期治理。

第二节 积极发展绿色能源

以创建国家绿色能源示范县为契机，大力发展水能、沼气等可再生能源。以融江、浪溪河两大水系为主线，继续开发水电资源。突出抓好农村生态能源建设，大力发展农村户用沼气池，以“一池三改”为建设内容，以沼气为纽带，

在经济欠发达的村屯，推广养殖—沼气—种植“三位一体”的生态农业模式，因地制宜推广“猪—沼—果”、“猪—沼—粮”、“猪—沼—菜”等模式；在经济条件较好的村屯，推广沼气池建设与改厨、改厕、改圈等相结合的综合配套模式，使农村沼气池建设向综合利用方向转变。到 2015 年，实现农村用能中有 50% 以上来自高效清洁的可再生能源，各种废弃物资源基本得到合理利用。

第三节 大力发展循环经济

按照“减量化、再使用、再循环”的原则，鼓励和支持企业使用清洁能源和原材料，采用先进的工艺设施设备，提高废渣、废水、废气的综合利用率。积极调整县域工业结构，推进工业园区的生态化建设，逐步形成“大项目—产业链—产业集群—产业基地”循环经济发展模式。以企业内部实现循环经济发展为突破口，提高资源资产化管理和综合利用水平，确保实现单位 GDP 能耗下降目标。突出加强竹木加工与林化工、铅锌冶炼、制糖、茧丝加工等产业的资源综合利用，鼓励采用新技术、新设备，减少资源损耗；优先支持建设节能降耗项目、工业废水回收和污水处理项目、资源综合利用项目、废弃物回收利用项目、再生能源开发项目、农村生态能源开发项目 and 环境保护产业项目，鼓励和推行资源集约化利用。在企业生产、商品流通和居民消费等各个环节，推广循环经济。发展环保产业，推行绿色制造，发展绿色经济。

第四节 加强城乡环境综合治理

加强城镇环境综合整治，重点建设城镇生活污水处理厂和生活垃圾填埋场示范工程，保障城镇饮用水源水质和空气质量安全。全面实施“千村整治百村示范工程”，开展农村污染综合治理试点、推广工作，加快农村“改水、改厨、改厕”，完善农村生活垃圾收集处置系统建设；加强河道整治及对生活污水排放的管理与治理，保障农村饮用水卫生安全。积极发展生态农业，以防治土壤污染为重点，加强农业面源污染控制；推广使用生物农药、生物有机肥，控制重要和敏感生态区化肥农药施用强度；推广生态养殖、科学养殖，积极控制水产养殖污染。到 2015 年，秸秆综合利用率达 90%，规模化畜禽养殖场粪便综合利

用率达 90%，农村卫生厕所普及率达 87.5%。

第五节 合理开发利用土地资源

严格执行耕地保护制度，将集中连片、排灌条件好、农业生产基本设施较为完善的粮油生产基地和具有改造潜力的中低产田划入农田基本保护区进行严格保护，加强全县土地开发、整理、复垦工作，开发宜农荒地和田坎等未利用地为耕地，以补充耕地数量，稳定耕地面积；合理配置灌溉设施，加大耕地复种、轮种、套种力度，提高土地利用率。严格执行经营性土地使用权招标投标挂牌出让制度，管好用地定额指标，盘活土地存量。发展节地型公共建筑和住宅，减少农村居民点占地规模。在坚持保护耕地珍惜耕地资源的同时，保证经济发展所需的建设用地，加大土地开发力度，确保全县耕地数量动态平衡。“十二五”规划土地开发项目 11 个，实施土地开发面积 800 公顷，新增耕地 550 公顷，占“十一五”期末耕地面积的 1.7%；规划土地整理项目 5 个，实施土地整理面积 540 公顷，占“十一五”期末耕地的 1.7%。

专栏 8：生态文明建设重点项目

生态产业建设项目：优联锌业有限责任公司退城进郊项目、斯柳工业园节能降耗工程、生态村生态果园以及无公害果蔬大棚。

资源利用工程：各乡镇基本农田土地整理项目、冶炼企业技术改造项目。

环境污染防治项目：县城污水处理厂和垃圾处理场建设项目、石泯河和浪溪河河道治理工程。

生态环境保护项目：重点公益林管护工程、水源林封山育林和管护工程、退耕还林续建工程、三锁鸟类自然保护区建设工程、古丹矿山环境恢复治理重点工程、泗顶矿恢复治理重点工程、红日小流域水土保持治理工程、东起乡水土流失治理工程。

第八章 和谐社会建设

遵循“发展是硬道理、稳定是硬责任”的执政理念，切实履行政府社会管

理职责，进一步完善社会管理体制，不断健全公共安全保障体系，积极推进社会主义民主法制建设，全面加强社会主义精神文明建设，打造和谐稳定新融安。

第一节 进一步完善社会管理体制

进一步转变政府职能，依法管理公共事务。充分发挥基层在平安建设、维护社会稳定中的作用，积极推进城乡社区建设，健全新型社区管理和服务体制。加强对各类社会组织的管理、指导，培育发展社会组织，吸纳社会组织参与社会治理，发挥社会力量和公众在平安建设中协同参与作用。

以改善服务为重点，推行以服务基层、服务群众为主要内容的“农事村办”工作制度，构建乡（镇）、村、屯服务网络，健全完善基层组织利民服务功能，立足“三农”需要扎实开展服务。

拓宽社情民意表达渠道，认真排查和妥善处理涉及人民群众切身利益的各类社会矛盾，切实维护人民群众的合法权益。建立健全社会矛盾纠纷“多元解决纠纷”机制，完善矛盾纠纷排查调处工作制度，把矛盾纠纷化解在基层，解决在萌芽状态。积极预防和妥善处置群体性事件。

第二节 不断健全公共安全保障体系

坚持不懈抓好安全生产工作。建立健全安全生产监管体系，实现从防范伤亡事故向全面做好安全和职业安全与健康工作转变。完善安全生产体制机制，强化安全生产责任制和安全生产行政执法，建立安全生产长效机制。强化安全生产基层基础工作，提高企业本质安全。加强对交通、建筑、木材加工、危险化学品、非煤矿山、烟花爆竹和民用爆破器材、人员密集场所等重点行业和领域的安全监管，有效遏制安全事故发生。强化职业危害监管和防治，创建安全健康作业环境。推进安全科技进步，提升技术支撑能力。加强安全生产监管基础设施和队伍建设，强化安全生产宣传教育培训。加强安全生产应急救援体系建设，减少事故损失。

加强食品和药品安全监督管理。建立和完善餐饮、食品和药品安全管理制度与责任体系，切实维护人民群众饮食用药安全。创新监管模式，加大对重点

区域、重点品种、重点环节和重点时段食品药品安全监督检查力度，加强农村药品监督网和供应网建设，进一步规范供应网，强化监督网。加强对医疗垃圾的管理，提高无害化处理率。加强食品药品安全信息管理和利用，实行食品药品安全监管信息交流与共享。实施质量兴县战略，加强质量标准体系建设，大力实施名牌发展战略，加强质量诚信体系、公共检验检测平台建设，进一步完善融安县食品检验室建设，从源头严把食品质量安全关，保护消费者利益。加强质量安全监管，全面提升融安质量总体水平。

加强社会治安防控体系建设。不断完善群防群治防控网络，加强各乡镇（街道）、行政村、重点地区和主要交通要道、重点路段以及居民住宅小区的社会治安技防建设，加强预防青少年违法犯罪、刑释解教人员安置帮教、学校及周边治安综合治理。全面推行流动人口信息社会化采集，大力推进流动人口集宿管理，不断提高流动人员管理水平。依法严厉打击各种犯罪活动，确保社会稳定和谐。

完善社会应急管理机制。健全和完善公共突发事件的预警和应急处理机制，有效应对自然灾害、事故灾害、公共卫生事件、社会安全事件，提高危机管理和抗风险能力，妥善处理各种突发事件，维护正常的社会秩序。建立完善防灾减灾体系，建设救灾物资储备中心和乡镇救灾物资储备仓库，加强救灾物资储备和救灾装备配置。切实抓好人民防空建设，统筹推进城市建设与地下空间开发、防空地下室建设同步发展。

专栏 9：公共安全保障重点项目

实施“平安工程”项目，强化社区和公共安全建设项目；县食品药品检验所项目、县食品药品监督执法装备项目、柳北三县竹木制品检测中心、灾害监测预警网络、减灾工程设施项目等。

第三节 全面推进民主法制建设

加强依法执政能力建设。大力发展基层民主，不断完善城乡基层政权、基层群众性自治组织、企事业单位的民主管理制度，深化政务、厂务和村务公开，

推行民主财政，丰富民主形式，尊重和保障公民选举权、知情权、参与权、表达权、监督权、申诉权等各项民主权利，有效扩大公民有序政治参与。

建立健全公众参与、专家咨询、政府决定相结合的行政决策机制，切实做到依法决策、科学决策、民主决策。建立决策失误责任追究制度，健全纠错改正机制，避免和减少决策失误。

贯彻依法治县基本方略，全面推进依法行政，坚持严格执法、规范执法和公正执法。建立政府绩效评估制度，推行行政问责制度，健全行政权力监督机制，强化社会监督，充分发挥人大、政协、传媒、社会组织在利益表达与监督方面的作用。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用。

贯彻党的民族宗教政策，坚持民族平等，加强民族团结进步教育，依法管理宗教事务和侨务工作。优化司法职权配置，规范司法行为，加大低收入群体法律援助工作力度，促进司法公正。深化全民普法教育，提高全民法律素质。加强人权保障，发展人权事业。全面实施妇女儿童发展纲要，加强妇女儿童权益保护。

第四节 大力加强精神文明建设

坚持社会主义先进文化前进方向，深入开展社会主义核心价值体系建设，努力在全社会形成统一的指导思想、共同的理想信念、强大的精神支柱和基本的道德规范。努力把社会主义核心价值体系融入国民教育和精神文明建设全过程，融入经济、政治、文化、社会建设的各个领域，使之成为全体社会成员普遍理解接受、自觉遵守奉行的价值理念，成为全县人民奋发向上的精神力量和团结和睦的精神纽带。

进一步加强思想道德建设。实施公民道德建设工程，深入开展加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，增强诚信意识和责任意识。加强未成年人的思想道德和心理素质教育，积极宣传科学理论、传播先进文化、塑造美好心灵、弘扬社会正气，营造有利于青少年健康成长的社会环境。

深入开展形式多样的群众性精神文明建设活动，健全各类文明规范，形成科学、文明、健康的生活方式。积极创建文明县城、文明单位、文明行业、文明

社区和文明村镇，认真开展各种精神文明评选活动，进一步提高公民文明素质和城乡文明程度。继续开展群众性拥军优属活动，进一步巩固和发展军政军民团结，建设双拥模范县。

强化县乡基层文化阵地建设，努力提供更多更好的精神文化产品和服务。加强对新闻媒体、社会文化等各种思想文化阵地的管理，规范文化市场，加强网络舆情疏导，积极建设和谐文化，推动形成良好的人文环境和文化生态。加强政府网站、网上论坛等宣传平台建设，加大融安对外宣传力度。

第九章 规划实施保障措施

为了顺利实施“十二五”经济社会发展规划，要从开放合作、科技创新、人才、投融资、体制机制改革和组织领导等方面提供切实的支持和保障。

第一节 开放合作保障

全方位加强区域合作，进一步扩大开放，构建开放型经济。充分利用融安的区位、交通、资源、生态等优势 and 东部沿海地区产业转移的机遇，抓住打造西江黄金水道、实现西江经济带一体化发展和泛珠三角经济区合作的契机，积极承接发达国家和长三角、珠三角等发达地区的产业转移，通过招商引资、项目合作、技术转移、企业重组等多种形式，积极承接家具制造等产业转移入驻融安。积极把握中国—东盟自贸区全面建成的历史机遇以及“国际市场国内化、国内市场国际化”的发展趋势，按照“产业引进来、产品走出去”的发展思路，鼓励和支持企业开拓国际市场，不断提高融安县域经济的国际化水平。紧紧抓住柳州市发展超大城市、打造 2 小时经济圈和柳州企业退城进郊的机遇，积极承接柳州市调整出来的工业项目和企业，特别是家具制造方面的项目和企业。着力建设专业化的招商队伍，不断创新招商方式，积极推行委托代理招商、以商招商、网上招商、全民全员招商等各种招商方式，努力形成“全民招商”的良好氛围。进一步加强投资软环境建设，完善投诉监督机制，建立健全投诉网络，切实保障投资者的合法权益。

第二节 科技创新保障

加快建设创新体系，增强引进消化和再创新能力，增强全民科技意识和提高公众科技素质，为促进县域经济增长方式转变提供强有力的技术支撑。大力实施 6 大重点科技工程：实施培养、引进人才工程，选送各类优秀科技人员到科研院所、高校、企业等单位进修、培训、挂职；以项目为载体，引入经验丰富的高端科技人才参与融安科技项目策划和实施。实施企业创新主体示范工程，建立科技创新基金，支持建立企业技术研发中心，鼓励企业与科研院所联合研发，形成产学研联盟；鼓励企业与区内外科研院所联合申报科研项目，提高企业科研水平。实施县域特色优势产业工程，围绕县域产业发展重点，引进研发运用重大关键技术。实施信息化工程，提高企业设计、生产、供销等各环节的信息化管理水平，推进工业化和信息化融合；加强融安农业科技信息网、电子信息示范工程和 209 国道科技长廊农业信息点播系统建设。实施服务体系建设工程，建立新型农村科技服务体系。实施知识产权战略推进工程，鼓励知识产权创造运用，提高知识产权保护。加快建设科技创新平台、科技成果引进转化平台，积极推动产品品种升级换代、质量上档次。加强企业技术改造，鼓励现有企业对陈旧落后设备加快淘汰更新改造步伐，实现装备的升级换代。扶持建立农业科技示范基地，促进中药材、金桔、竹木等特色种植及特色养殖的新技术推广，争取成为自治区 50 个农业产业科技重点示范县之一。

第三节 人才支撑保障

大力加强人才队伍建设，为融安经济社会发展提供有力的人才保证和智力支持。实施人才开发重点项目，带动公务员、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用型人才和社会工作人才队伍建设。以增强五种能力为重点，抓住理论教育和实践锻炼两个环节，切实加强党政人才培训；以培养学科带头人、专业技术骨干和高新技术人员为重点，努力造就一支高素质的专业技术人才队伍；充分运用社会资源和现代教学手段，通过短期培训、脱产培

训、国外培训等多种形式，加强对企业经营管理人才培训，培育造就一批职业化、现代化的企业家和合格的企业中基层管理队伍；鼓励企业全面开展职业技能培训，建立企业技术工人业务进修培训办法，制定工业产业工人技能培训政府补贴政策，培育企业高技能人才；实施劳动预备制培训工程，加强职业技术教育，培养一大批适应产业发展需要的技术工人和农村实用型人才；大力加强农业科技指导员队伍建设，着力做好“十二五”期农民培训规划，创造条件组织新农村建设带头人、新型农民到先进发达地区考察学习；整合现有资源，实现社工义工联动，发动社会公众广泛参与，建设一支以服务民生为宗旨的民政、社区类社会工作人才队伍。构建以县教育培训中心、县现代远程教育培训中心及各部门培训机构为主体的教育培训平台。以高层次人才和急需紧缺人才为重点，把引才与引智、引资相结合，实施项目引才、政策引才和服务引才。建立健全激励和保障机制，促进各类人才评价、选拔、使用、流动、配置和激励的规范化、制度化，激发人才的积极性和创造性。

第四节 投融资保障

积极争取国家、自治区、柳州市等上级资金对基础设施项目的投入，促进基础设施尤其是道路、水电、通讯、广播影视等公共设施的投资。通过国有资产划转、专项资金拨付、规费注入、特许经营权、土地储备运营以及资本运作等多种方式，盘活国有资产，加强融安投融资平台建设。启动民间资本，进一步放开民间资本进入经营性水利工程建设、土地整治和矿产资源勘探开发以及可以市场化运作的市政公共事业、医疗事业、教育事业、文化产业和其他公共服务领域。积极吸引外来投资，拓宽招商引资规模。大力支持融安农村合作银行发展，扩大支农资金来源。引导金融机构改进信用评估和信贷审批制度，突出支持重点，创新信贷产品和贷款模式。建立股权登记制度，适当开展股权质押贷款。进一步完善金融担保体系，设立县政府金融办，推进小额贷款公司和融资性担保公司发展；建立信用担保财政补贴制度，支持自治区和柳州市中小企业信用担保机构为融安中小企业提供信用担保，鼓励民间资本成立民营担保公司。建立健全中小企业、创业农民小额信贷业务和联保贷款制度，不断拓宽县

域小企业和农民融资渠道。进一步扩大下岗失业人员、弱势群体小额贷款和助学贷款覆盖面。加快社会信用体系建设，改善金融生态环境。

第五节 体制机制保障

按照建立和完善社会主义市场经济体制的要求，加快转变政府职能，进一步推进政事分开、政资分开、事企分开、政府与市场中介组织管办分离，建设服务型、有限型、责任型、法治型政府。在加强政府调节和市场监管职能的同时，更加突出公共服务、社会管理，着力解决好义务教育、医疗卫生、社会保障、就业创业、社会治安、安全生产、环境保护、征地拆迁等人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。优化公共资源配置，推进基本公共服务均等化，促进社会公平。继续提升政府行政效能，进一步清理审批事项，努力实现行政审批时限的再提速。继续深化干部人事制度改革，积极探索干部跨行业、跨部门、跨岗位交流工作，努力营造广大干部想干事、肯干事、干成事的良好氛围，不断提高政府的执行力。继续加强党风廉政建设，以打造廉洁型政府为目标，落实廉政建设责任制，不断加强反腐倡廉教育力度，切实抓好干部职工的自律工作。深入治理商业贿赂，建立健全长效机制。进一步加大审计监督力度，不断提高审计质量和水平。

第六节 组织领导保障

加强规划实施的统筹协调。完善规划体系建设，各乡镇、各部门制定本领域规划，要以本纲要为统领，清晰定位，统一衔接，形成功能互补的规划体系，保证规划的目标方向一致、内容和措施相互支撑。做深做实工业、农业、商贸业、环境保护、交通、人才、科技、卫生、劳动和社会保障、防震减灾等专项规划。综合运用财政、税收、投资和价格等政策工具，合理引导资源，发展重点产业。完善公共财政政策，合理配置公共资源，确保公共财政资源的投入符合规划发展重点。

创新规划实施机制。建立组织领导机制，成立规划实施领导小组，建立健全组织领导制度，协调解决规划实施中的重大问题，监督检查重大事项进展和

落实情况。进一步完善行政管理、财税、统计监测和干部考核等方面制度，为规划实施搭建制度平台。建立目标管理和评价机制，将政府年度计划与规划纲要确定的目标相衔接，将本纲要确定的约束性指标纳入各乡镇、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核；加强对规划实施情况的跟踪分析，全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，提出评价意见，督促、保证规划目标实现。建立公众参与机制，进一步加强规划实施的宣传和民主监督，健全政府与公众的信息沟通和反馈机制。

加强项目储备和实施管理。建立项目形成三级机制（规划编制—规划项目库—项目实施）。对列入储备库的项目，在安排财政投资、项目前期经费、安排用地指标，上报争取上级投资和审批，县本级审批、核准、备案，争取柳州市重大项目等方面予以政策倾斜。对规划提出的重大产业、基础设施、生态环保和社会公益事业项目，开展科学论证，加快前期工作，多方筹措资金，抓紧开工建设。对关系全局、重点领域和薄弱环节的基础设施、社会公益等重大项目，由政府统筹规划和布局并主导建设，纳入全县重点项目管理，在投融资政策、项目用地、建设保障等方面予以倾斜。项目建设实行项目法人责任制、项目资本金制、工程招标投标制、工程监理制、工程质量终身负责制、项目环境监督制。加强重大项目稽察和财政、审计监督。坚持统筹推进重大项目建设制度，形成“投产一批、在建一批、开工一批、储备一批”的项目建设格局。

实行项目后评价管理制度。对政府投资项目开展后评价工作，对项目决策、审批、实施、工程建设目标、效果、可持续性、经济效益、社会效益等方面进行总结评价，总结经验教训，为未来项目管理、投资决策、规划和政策的制定或调整提供依据。

适时对规划实施进行评估与调整。密切跟踪国际、国内经济社会形势及有关政策的变化，加强年度计划执行情况的运行分析和预警预测。在本规划纲要实施的中期阶段，对规划实施情况进行中期评估。经评估或因环境发生重大变化等其他原因需要修订本纲要时，报县人民代表大会常务委员会批准。规划部门及时提出规划修订方案，按程序报批后公布实施。

附录

附表一 融安县“十二五”规划主要指标表

指标分类	序号	指标	指标属性	单位	2010年	“十二五”规划	
						2015年	年均增长率(%)
经济发展	1	地区生产总值	预期	亿元	38.4	68	12
	2	人均地区生产总值	预期	元	11643	20000	12
	3	全部工业总产值	预期	亿元	38	76	15
	4	农业总产值	预期	亿元	14.2	19	6
	5	财政收入	预期	亿元	2.5	4.4	12
	6	五年累计全社会固定资产投资	预期	亿元	89.4 (十一五)	250 (十二五)	累计增长180%
	7	社会消费品零售总额	预期	亿元	12.3	26	16
	8	工业增加值占GDP比重	预期	%	39.8	43	
	9	服务业增加值占GDP比重	预期	%	31.3	33	
	10	城镇化率	预期	%	37.3	50	
科技教育	11	九年义务教育巩固率	约束	%	88	95	
	12	高中阶段教育毛入学率	预期	%	72	85	
	13	研究与试验发展经费支出占GDP比重	预期	%	0.3	>1	
	14	每万人口发明专利拥有量	预期	件	0.21	0.37	
资源环境	15	耕地保有量	约束	万亩	48.14	48.44	
	16	单位工业增加值用水量	约束	吨/万元	30	24.5	
	17	农业灌溉用水有效利用系数	预期		0.48	0.53	
	18	非化能源占一次能源消费比重	约束	%		20	

	19	单位 GDP 能耗降低	约束	%		控制在柳州市下达的指标范围内	
	20	单位 GDP 二氧化碳排放降低	约束	%		控制在柳州市下达的指标范围内	
	21	化学需氧量排放减少	约束	%		控制在柳州市下达的指标范围内	
	22	二氧化硫排放减少	约束	%		控制在柳州市下达的指标范围内	
	23	氨氮排放减少	约束	%		控制在柳州市下达的指标范围内	
	24	氮氧化物排放减少	约束	%		控制在柳州市下达的指标范围内	
	25	森林覆盖率	约束	%	77	>77	
	26	森林蓄积量	约束	万立方米	799	964	
人民生活	27	全县总人口	约束		32.98	34.49	9‰
	28	城镇职工登记失业率	预期	%	4.5	4.5	
	29	城镇新增就业人数	预期	万人	1265	1365	
	30	城镇参加基本养老保险人数	约束	万人	2.4	2.65	
	31	城乡三项医疗保险参保率	约束	%	85	95	
	32	城镇保障性安居工程建设	约束	万套	0.02	0.06	
	33	城镇居民人均可支配收入	预期	元	15438	25000	10
	34	农村居民人均纯收入	预期	元	4574	7400	10

注：地区生产总值、人均地区生产总值、和城乡居民收入绝对数按 2010 年价格计算，速度按可比价格计算；城乡三项医疗保险指城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗。

附表二 融安县“十二五”规划重大项目表

单位：万元

序号	项目名称	建设性质	建设规模及内容	总投资	建设地点	建设起止年限	备注
总计		174		2355689			
一	工业项目	43		369378			
1	融安县水电站建设	新建	新增发电机组 1.6 万千瓦 1 组	10322	浮石	2010-2012	
2	优联公司退城进郊搬迁扩建	续建	年产电解锌 10 万吨、硫酸 10 万吨	70000	浮石	2009-2013	
3	果蔬速冻加工	新建	果蔬速冻加工	16000	长安	2011-2013	
4	大将梯级水电站建设	新建	装机容量 1.05 万千瓦电站建设	10000	大将	2011-2013	
5	恒香裕茶油精炼项目	续建	茶油精炼, 年产茶油 0.8 万吨	3000	长安	2010-2012	
6	茶油深加工生产项目	续建	年产 2 万吨精炼茶油生产线、茶皂素深加工及有机肥料加工及茶油基地建设	7442	长安	2010-2015	
7	万德七星水泥厂技术改造工程	续建	建设日产 4000 吨水泥生产线	44000	浮石	2010-2013	
8	中草药种植及深加工项目	新建	中草药种植与深加工	20000	长安	2011-2015	
9	金桔种植及深加工项目	新建	年加工金桔 1 万吨, 产 800 吨金桔原汁; 1 万吨混和果汁饮料和果醋饮料; 新建厂房 7880 平方米及设备购置。	5000	相关乡镇	2011-2015	
10	“小洲头菜”深加工项目	新建	年生产融安小洲头菜系列产品 2 万吨。	2000	长安	2011-2015	
11	淮山种植及深加工项目	新建	淮山种植与深加工, 年产干淮山 5000 吨, 淮山粉 500 吨。	2500	长安	2011-2015	
12	轻型木结构建筑产品生产项目	新建	年产 2500 套, 共 50 万 m ² 木结构产品及设备购置	8000	长安	2011-2014	
13	华海木业细木工板木纹贴面加工项目	新建	厂房建设及设备购置	5000	长安	2011-2014	
14	竹木家具加工项目	新建	卧房家具、客房家具、餐厅家具、酒店家具、办公	2500	长安	2011-2014	

			家具、软包沙发等六大系列				
15	超细高活性锌粉项目	新建	年产 8000 吨超细高活性锌粉	4700	浮石	2011-2014	
16	粉末冶金制品项目	新建	年产 30 万吨粉末冶金制品。	10000	浮石	2011-2015	
17	纳米级超细碳酸钙加工项目	新建	年产 3 万吨纳米级超细轻质碳酸钙生产线。	4500	浮石	2011-2014	
18	融安红茶沟山泉水扩建项目	新建	厂房建设及设备购置	4000	长安	2011-2014	
19	柳东至融安双回路线路改造工程	续建	174 千米线路建设	16550	融安	2010-2011	
20	110 千伏大将送变电工程	续建	50 千米线路建设及 2 万 KVA 变电工程	7200	融安	2010-2011	
21	融安县 35 千伏配电网项目改造工程	续建	新建 35 千伏变电站 2 座、35 千伏开关站 1 座，新增主变 9 台，新增容量 37.5 兆伏安；新建 35 千伏线路 52.30 千米；改造 35 千伏线路 155.23 千米。	9824	融安	2010-2015	
22	融安县 10 千伏配电网项目改造工程	续建	新建 10 千伏线路 90.42 千米；改造 10 千伏线路 347.49 千米。	12575	融安	2010-2015	
23	融安县低压配电网项目改造工程	续建	新增配变 180 台，新增配变容量 24.99 兆伏安；改造更换配变 330 台，改造增容配变容量 55.58 兆伏安；新建低压线路 58.40 千米；改造低压线路 254.10 千米。	8915	融安	2010-2015	
24	工业集中区基础设施建设	续建	三通一平基础设施建设	30000	长安，浮石	2011-2015	
25	仙草堂公司青蒿素扩能技改工程	改建	扩能改建，生产能力从现在的 10 吨扩大至 20 吨	2500	长安	2011-2012	
26	仙草堂公司灵芝系列产品生产车间 GMP 改造	改建	进行产品生产车间 GMP 改造，使之能达到年产 50 万盒的规模	1000	长安	2012-2013	
27	丹参系列单体物质分离纯化车间建设	新建	引进高新技术对丹参粗提物进行二次开发，从中分离丹参酮等八种单体物质，增加产品附加值。	1000	长安	2013-2015	
28	融安县屠宰场搬迁工程	改建	场地建设及设备购置	400	长安	2011-2012	
29	灰绿岩开采加工项目	扩建	灰绿岩开采加工	3000	融安	2011-2013	

30	太阳能产品生产项目	新建	厂房建设、设备购置，一期工程投资 2500 万元建设电池生产线，二期工程投资 2000 万元建设太阳能光复电源生产线，三期工程投资 3500 万元建设太阳能延伸产品生产线	8000	长安	2011-2014	
31	液化气充装站项目	新建	厂房建设及设备购置	1000	浮石	2011-2012	
32	建筑材料制造厂	新建	厂房建设及设备购置	1000	长安	2011-2012	
33	无水氢氟酸生产项目	新建	厂房建设及设备购置	6000	长安	2011-2013	
34	铝合金门窗生产项目	新建	厂房建设及设备购置	1000	长安	2011-2012	
35	汽车 4S 专卖店项目	新建	厂房建设及设备购置	500	长安	2011-2012	
36	矿产品深加工及整合矿产资源项目	新建	厂房建设及设备购置	6000	长安	2011-2013	
37	铁观音茶种植与加工项目	新建	铁观音茶种植与加工	1000	板榄	2011-2012	
38	年产 4000 吨中药饮片生产线建设	扩建	年产 4000 吨中药饮片生产线	2950	长安	2011-2012	
39	融安县麻江锡铅锌多金属矿整合矿区项目	改建	整合矿区面积 31.34 平方公里	6000	板榄	2011-2014	
40	新增 10 组自动缫丝生产线扩建	扩建	新增 10 组自动缫丝生产线扩建	1500	长安	2011-2012	
41	年产 10 万吨生物质能颗粒生产线扩建	扩建	年产 10 万吨生物质能颗粒生产线扩建	6000	长安	2011-2014	
42	汽车零部件建设项目	新建	厂房建设及设备购置	5000	长安	2011-2015	
43	高端装备用高压型电解电容器制造项目	新建	厂房建设及设备购置	1500	浮石	2011-2015	
二	房地产开发项目	12		122810			

1	东方上城 34-59 栋 房地产开发	续建	3 栋 19 层、4 栋 17 层、 19 栋 7 层商住楼，23.78 万平方米	33000	长安	2010-2012	
2	长安华府商住小 区二期工程	续建	6 栋 7 层商住楼建设， 1.86 万平方米	3600	长安	2010-2012	
3	东方明珠房地产 开发二期工程	续建	2 栋 7 层、2 栋 18+1 层商 住楼建设，5.03 万平方 米	10000	长安	2010-2012	
4	经典时代商住小 区一期工程	新建	6 栋 6+1 层商住楼建设， 4.46 万平方米	3000	长安	2010-2011	
5	“名晟陆号公馆” 商住楼	续建	1 栋 25 层商住楼建设， 1.65 万平方米	3000	长安	2010-2012	
6	广场前门五星级 宾馆及商贸中心	新建	主体工程	20000	长安	2011-2015	
7	长安商会河西木 器厂房地产开发	新建	建筑面积 2 万平方米	4000	长安	2011-2013	
8	“富城国际”商住 小区	续建	总建筑面积 13.95 万平 方米	20000	长安	2011-2015	
9	东御城房地产开 发项目二期工程	新建	建筑面积 8.94 万平方米	10700	长安	2011-2015	
10	融江水岸房地产 开发项目二期工 程	新建	建筑面积 88000 平方 米	10560	长安	2011-2015	
11	利天商住楼项目	新建	建筑面积 6447.2 平方 米	774	大良	2011-2015	
12	农机中心房地产 开发项目	新建	建筑面积 3.48 万平方 米	4176	长安	2011-2015	
三	交通项目	12		1054401			
1	三江至北海高速 公路融安段	续建	67 公里	477000	融安	2010-2013	
2	桂林至南宁第二 通道高速公路融 安段	新建	融安段 50 公里建设	400000	相关 乡镇	2012-2015	
3	焦柳铁路扩能改 建工程融安段	改建	支柳铁路扩能改建融安段	100000	相关 乡镇	2012-2015	
4	融安二桥工程	新建	桥梁建设	10000	长安	2011-2013	
5	209 国道县城段绕 城改线工程	新建	209 国道县城段改线 7 公 里	10000	长安	2011-2015	

6	村级道路路面硬化工程	改建	252.3公里四级砼路面	18862	各乡镇	2011-2015	
7	县际、乡镇连网公路工程	新建	151公里四级沙土路基、路面、桥涵、挡墙	11500	融安县	2011-2015	
8	道路桥梁工程	新建	967延米桥梁	2491	各乡镇	2011-2015	
9	老龄油路及林区道路建设	改建	68.6公里四级砼路面	5148	相关乡镇	2011-2015	
10	融安港建设工程	新建	左岸岸线655米,陆域纵深200米,陆域面积14.4万平方米以及货物储存仓等基础设施建设	6000	融安	2011-2014	
11	融安县码头扩建工程	扩建	建设浮石鹭鸶洲、长安大洲旅游码头共5处,岸线总长1100米	400	长安浮石	2011-2013	
12	融安县融江流域航道建设	新建	建设14个300吨级泊位,年通航能力100-150万吨	13000	融安	2012-2015	
四	农林水项目	34		75609			
(一)	水利项目	23		61089			
1	中小河流域治理工程	2		18697			
(1)	融安县石泘河防洪治理工程	改建	护岸衬砌,防洪疏浚,15.74公里	7682	大良潭头	2011-2015	
(2)	融安县浪溪河防洪治理工程	改建	护岸衬砌,防洪疏浚,17.58公里	11015	大坡大将	2011-2015	
2	水库除险加固工程	3		13100			
(1)	石门水库除险加固工程	改建	中型水库。大坝防渗加固,隧洞衬砌,重建放水塔	2500	大良	2012-2013	
(2)	岩口水库除险加固工程	改建	小(2)型水库扩为小(1)型水库。加高大坝,培厚坝体,加高溢洪道,新建放水设施等。	600	长安	2013-2014	
(3)	小(2)型水库除险加固工程	改建	35座小(2)型水库除险加固工程	10000	相关乡镇	2011-2015	
3	融安县城城区防洪排涝工程	3		9000			
(1)	县城防洪堤护岸延伸工程	扩建	3.75公里的河岸防护工程	4500	长安	2013-2015	
(2)	河东、河西防洪堤	扩建	修建防洪堤3.2公里	3600	长安	2012-2015	
(3)	航运社泵站及排涝闸	改建	修建泵站,装机容量3×155kw,修建排涝闸	900	长安	2013-2014	

4	农村饮水安全工程	2		2000			
(1)	乡镇饮水安全工程	新建	引水工程,年供水量447万m ³ ,将解决4.3356万农村和1.9756万城镇人的饮水困难,解决2.68万头大牲畜饮水。	2000	相关乡镇	2011-2012	
5	灌区工程	4		8300			
(1)	泗维河灌区支渠及末级渠系节水改造项目	续建	各支渠和末级渠系三面光渠道防渗总长119km,设计流量为0.05~0.4m ³ /s,维修拦河坝1座,维修及新建其他附属工程268处。	4500	长安	2010-2013	
(2)	石门灌区支渠及末级渠系节水改造项目	续建	各支渠和末级渠系三面光砼衬砌总长112km,维修及新建其他附属工程305处。	2000	大良	2010-2014	
(3)	大山灌区支渠及末级渠系节水改造项目	续建	维修4座电灌站和2座塘坝,三面光衬砌渠道总长72km,维修及新建其他附属工程53处。	1300	长安	2012-2015	
(4)	路头、社宜等水库灌区节水改造	新建	渠道节水改造45公里	500	相关乡镇	2011-2015	
6	水土保持工程	3		3932			
(1)	东起红日河小流域综合治理工程	新建	小流域水土保持综合治理工程。水土保持治理面积39.85km ² ,农田防护堤3450米;拦砂坝2座;水保林150hm ² ;经济果园林100hm ² ;苗圃工程4000m ² ;封禁治理2817hm ² 。	1944	东起	2011-2012	
(2)	沙子三睦河小流域综合治理工程	新建	小流域水土保持综合治理工程。水土保持治理面积7.8km ² ,农田防护堤1216米;水保林50hm ² ;	788	沙子	2011-2012	
			经济果园林50hm ² ;苗圃工程1000m ² ;封禁治理896hm ² ;清淤15100m ³ 。				
(3)	潭头小流域综合治理工程	新建	小流域水土保持综合治理工程。水土保持治理面积35km ² ,农田防护堤	1200	潭头	2011-2012	

			2310 米；水保林 150hm ² ；经济果园林 150hm ² ；苗圃工程 3000m ² ；封禁治理 3120hm ² ；清淤 18300m ³ 。				
7	防汛抗旱项目	6		6060			
(1)	东起乡英村排洪道处理工程	新建	长期淹没上游 6 个村庄 1200 人。急需降低排洪道排洪，三面光渠道，约 1000 米。	1000	东起	2011-2012	
(2)	潭头乡应急饮水工程（从石门水库引水）	新建	建石门水库放水隧洞出口处取水口的放水闸 1 座；取水口过滤、沉淀池各 1 座；引水管路铺设 12km，管内径 D=200mm。	2000	潭头	2011-2013	
(3)	融安县山洪灾害防治工程预警系统建设	新建	山洪灾害防治工程预警系统建设，雨量站建设，各种设备购置	600	融安	2012-2013	
(4)	融安县防汛通讯系统建设	新建	更新西山顶无线通讯设备，购置卫星电话，信息服务、汛情监视、洪水预警预报、防洪调度、抢险救灾、辅助管理等 6 个子系统建设。	680	融安	2011-2012	
(5)	融安县防汛应急指挥系统建设	新建	包括信息服务、汛情监视、洪水预警预报、防洪调度、抢险救灾、辅助管理等 6 个子系统建设。	580	融安	2012-2013	
(6)	融安县防汛指挥中心大楼	新建	征地 5 亩，新建指挥中心大楼 1200m ²	1200	融安	2014-2015	
(二)	林业项目	8		11120			
1	巩固退耕还林成果项目	续建	基本口粮田、技能培训、补植补造、水渠防渗节水等工程	2500	融安	2011-2013	
2	油茶示范林基地建设	新建	建设 5 万亩油茶示范林	2000	融安	2011-2015	
3	森林公安及融江派出所办公用房	新建	2200 平方米	700	长安	2013-2014	
4	农村能源建设	新建	新建沼气池 1700 座，旧池改造 1500 座，沼气服务网点 36 个	1320	融安	2011-2015	
5	森林防火基础设施建设及装备购	新建	防火公路 60 公里，生物防火带 30 公里，通讯设	400	融安	2011-2012	

	置		备, 车辆及扑火装备				
6	毛竹低改项目	续建	毛竹低改 3 万亩	1000	融安	2011-2015	
7	杉木良种种苗基地建设	新建	建设 3000 亩种苗园	700	融安	2011-2015	
8	珠江防护林建设项目	续建	防护林建设 2.5 万亩	2500	融安	2011-2015	
(三)	农业项目	3		3400			
1	融安县农业有害生物预警与控制区域站基及农产品质量检测站基础设施建设	新建	融安县农业有害生物预警与控制区域站检测楼、仓库、观测场地建设, 仪器设备等。	600	县城	2010-2012	
2	基层农业推广体系建设项目	新建	12 个乡镇农业技术推广站办公楼建设 (修缮改造), 仪器设备及交通工具配备等。	1800	各乡镇	2011-2015	
3	藤茶产业开发项目建设	新建	建设育苗基地 50 亩, 栽培示范基地建设面积 1000 亩, 推广面积 15000 亩, 藤茶加设备及工厂建设、产品研制与市场开发。	1000	长安雅瑶板榄大将	2011-2015	
五	科教文卫项目	22		97884			
(一)	卫生项目	7		11644			
1	融安县人民医院病房综合楼	续建	12000 平方米	3250	长安	2010-2012	
2	乡镇中心卫生院周转房	新建	11950 平方米	1434	各乡镇	2011-2015	
3	柳北三县突发公共卫生事件指挥中心	新建	5500 平方米指挥中心综合楼	1300	长安	2012-2013	
4	柳北三县精神病院综合楼	新建	9000 平方米	2000	长安	2011-2014	
5	融安县妇幼保健院业务用房	新建	3300 平方米保健业务用房	660	长安	2011-2012	
6	融安县中医院综合住院楼	新建	10000 平方米 (合并后新建住院综合楼)	2000	长安	2011-2012	
7	融安县人民医院培训中心	新建	4000 平方米培训中心	1000	长安	2013-2014	

(二)	教育项目	6		78965			
1	融安县中学城建设	新建	396 个班, 19800 名学生; 总建筑面积 28.97 万平方米	67884	长安	2011-2015	
2	融安县第二中学基础设施建设	新建	教学楼、学生宿舍等, 共 10000 平方米	600	长安	2012-2014	
3	融安中等职业技术学校基础设施建设	新建	教学楼、学生宿舍、实习 车间等, 共 14640 平方米	2500	长安	2012-2014	
4	特殊学校综合楼、 宿舍楼建设	续建	2 栋 3 层 2462 平方米	380	长安 镇	2011-2012	
5	城乡小学校园基 础设施建设	新建	53435 平方米	6601	各乡 镇	2011-2015	
6	融安县学前教育 基础设施建设	新建	教学楼、学生宿舍等基础 设施建设	1000	长安 镇	2011-2015	
(三)	科技开发项目	3		2800			
1	融安县科技情报 所能力建设	新建	科技中心, 信息中心建设	800	长安	2011-2013	
2	特色中药材产业 开发	续建	特色中药材基地建设及 新产品研制开发	1000	各乡 镇	2010-2013	
3	金桔优势产业开 发	新建	示范基地建设及技术开 发研究	1000	大将 镇	2011-2015	
(四)	文化项目	6		4475			
1	融安县龙舟博物 馆	新建	3000 平方米	2500	长安	2012-2014	
2	融安县文化馆综 合楼	新建	2500 平方米	500	长安	2011-2012	
3	融安县农村公共 服务中心建设	新建	主体工程及相关配套基 础设施建设	375	相关 乡镇	2011-2013	
4	融安县文场、彩调 馆、乡镇文化站综 合楼及艺术中心 舞台建设	新建	主体工程及相关配套基 础设施建设	300	相关 乡镇	2011-2014	
5	融安县业余体校 综合楼建设	新建	主体工程及相关配套基 础设施建设	300	长安	2011-2013	
6	融安县电影公司 改建工程	改建	电影公司改制及新建 200 座, 120 座, 60 座放 映厅	500	长安	2011-2014	
六	商贸物流项目	3		40000			
1	融安县物流中心	新建	主体工程及相关配套基 础设施建设	20000	长安	2011-2015	

2	农副产品综合批发市场	新建	主体工程及相关配套基础设施建设	10000	长安	2011-2015	
3	融安汽贸园	新建	主体工程及相关配套基础设施建设	10000	长安	2011-2015	
七	基础设施项目	30		274376			
1	河西旧城改造项目	改建	完成征地拆迁 48.95 万平方米；建设面积 54.7 万平方米	200000	融安河西	2011-2015	
2	乡镇垃圾收集工程	新建	乡镇垃圾中转站及车辆配套	600	各乡镇	2011-2012	
3	县污水处理二期工程	新建	河西管网铺设及过江管建设	2000	长安	2011-2012	
4	土地整理一期工程项目	续建	土地整理	5500	相关乡镇	2010-2011	
5	土地整理二期工程项目	新建	土地整理	11500	相关乡镇	2011-2015	
6	危岩治理项目	新建	危岩治理	1000	相关乡镇	2011-2015	
7	融安河东东片区基础设施建设	新建	道路、排水等市政基础设施建设	1000	长安	2011-2013	
8	县城污水处理及再生利用设施建设	扩建	污水管道铺设 5 公里	3500	长安	2011-2015	
9	城市生活垃圾无害化处理设施建设	扩建	配套建设垃圾中转站 2 座	800	长安	2011-2012	
10	融安县老城区绿化及景观改造项目	改建	城市绿化建设	1500	长安	2011-2015	
11	县城重点路段亮化美化工程	改建	县城重点路段亮化、美化、绿化、硬化	1000	长安	2011-2015	
12	县自来水厂建设工程	新建	厂房建设及相关配套基础设施建设,日供水能力 5 万吨	8000	长安	2011-2015	
13	农村危房改造工程	改建	3849 户	6274	各乡镇	2010-2013	
14	县廉租住房工程	新建	372 套, 18600 平方米	2790	长安	2011-2013	
15	泗顶矿棚户区改造工程	新建	252 套	2000	浮石	2011-2012	
16	西山林场危旧房改造工程	新建	36 户 5106 平方米	640	长安	2011-2012	
17	河西高速路出口至县城大道	新建	4 公里, 二级公路标准	4500	长安	2011-2013	
18	融安县汽车站搬迁	续建	汽车站建设及相关配套基础设施建设	5000	长安	2010-2012	

19	融安县商务中心	续建	2栋6层商务楼	2000	长安	2010-2012	
20	人力资源市场建设项目	新建	相关人力资源配套基础设施建设	1000	长安	2011-2012	
21	融安县食品药品检验所建设	新建	主体工程及相关配套基础设施建设	700	长安	2013-2015	
22	融安城北加油站扩建工程	扩建	站房、油罐、加油棚及设备购置	550	长安	2010-2011	
23	新农村建设	改建	干部培训中心及137个行政村、10个社区及12个乡镇中心点,共159处,每个点办公场所建设及设备配套	5000	融安	2011-2015	
24	乡镇消防站建设	新建	消防设施建设及人员配置	3950	各乡镇	2011-2015	
25	市政消火栓建设项目	新建	消防设施建设及设备购置	1412	长安	2011-2015	
26	融安县档案馆	新建	主体工程3500平方米及设备配套	1000	长安	2011-2013	
27	融安县妇女儿童活动中心	新建	主体工程3000平方米及设备配套	800	长安	2011-2013	
28	融安县农业机械化管理局办公综合楼搬迁工程	新建	办公综合楼主体工程3000平方米及设备配套	500	长安	2011-2013	
29	融安县残疾人康复训练中心	新建	建筑面积3000平方米,床位60张	600	长安	2011-2012	
30	融安县残疾人托养院建设	新建	建筑面积2000平方米,床位100张	360	长安	2011-2012	
八	民政项目	8		8905			
1	融安县社会福利养老服务中心	新建	住房、活动室、厨房、餐厅、医务室、值班室、卫生间等基础设施建设	1575	县福利院内	2011-2014	
2	融安县民政系统办公基础设施建设	新建	基础设施建设	1000	县福利院内	2011-2013	
3	融安县老年活动中心	新建	餐厅及健身设备购置	420	县福利院内	2011-2013	
4	融安县社会救助管理站	新建	住房、厨房、餐厅、办公室、医务室等基础设施建设	500	县福利院内	2011-2015	
5	融安县流浪未成年人管理中心	新建	住房、厨房、餐厅、办公室、医务室等基础设施建设	630	县福利院内	2011-2015	

6	融安县殡仪馆建设项目	新建	殡仪馆、火化设备购置, 城乡公益性骨灰安放(葬)设施等	1300	长安 河西	2011-2015	
7	乡镇敬老院建设	改建	住房、公共配套用房、休闲娱乐用房等基础设施建设	3150	相关 乡镇	2011-2015	
8	柳北救灾物资储备中心	新建	救灾物资储备场所等基础设施建设	330	民政 局	2011-2015	
九	公检法司项目	6		7550			
(一)	公安项目	5		6850			
1	乡镇派出所综合办公楼	新建	潭头、浮石、桥板、大将、泗顶派出所综合办公楼	300	各乡 镇	2012-2013	
2	指挥中心、刑侦综合办公大楼	新建	5000 平方米的办公大楼,	1500	长安	2011-2014	
3	融安县看守所搬迁工程	新建	建设监舍、办公综合楼 30000 平方米	3000	长安	2011-2012	
4	融安县交警大队办公综合楼	新建	4200 平方米的办公楼	1300	长安	2011-2013	
5	天网三期工程	新建	县城及各乡镇主要路口、重要区域建设 300 个视频探头	750	县城 及各 乡镇	2012-2013	
(二)	司法项目	1		700			
1	融安县司法业务综合大楼	新建	4200 平方米	700	长安	2011-2012	
十	旅游项目	2		143179			
1	红茶沟·融江河旅游开发项目	新建	游客接待中心、红茶楼、红茶水街、度假别墅、红茶山泉水厂等。锦绣融江度假酒店、大洲岛休闲设施、水质水体保护及滨江景观提升、特色水上游憩等。以商贸地产、休闲地产、娱乐地产、水上运动开发为主进行保护性开发, 包括骑楼街区整治、建设改造与更新、道路建设、绿化及岸线整治等	105000	长安	2011-2015	完成总规和重点区域详规编制、项目前期、环评
2	天门仙湖景区	新建	游客接待中心、餐厅、宾馆、水上游乐场等。	38179	大良	2011-2015	
十一	其他项目	2		151000			
1	融安县人大代表培训楼	新建	基础设施建设	1000	长安	2011-2015	
2	融安县星级宾馆及老年公寓、饮食一条街建设	新建	基础设施建设及设备购置	150000	长安	2011-2015	

此页无正文。

主题词:十二五规划 纲要 通知

抄送: 柳州市人民政府, 市发展和改革委员会

县委, 县人大, 县政协, 县法院, 县检察院。

融安县人民政府办公室

2011年3月31日印发

(共印200份)